

**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ  
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«РОССИЙСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ДРУЖБЫ НАРОДОВ»**

Факультет гуманитарных и социальных наук  
Кафедра государственного и муниципального управления  
«Допустить к защите»

Заведующий кафедрой  
Накисбаев Д.В., к.п.н.

«\_\_\_\_\_» \_\_\_\_\_ 2022 г.

**Выпускная квалификационная работа бакалавра**

Направление 38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»

**«Особая экономическая зона как инструмент государственной  
поддержки малого и среднего предпринимательства»**

Выполнил студент Потапова Дарья Дмитриевна

Группа ГГУбд-02-18  
Студенческий билет №  
1032182255

Руководитель выпускной  
квалификационной работы  
Белоусов Александр Александрович,  
д.и.н., профессор

Научный руководитель  
Куликовская Галина  
Аполлинарьевна,  
ст. преподаватель кафедры ГМУ

Автор \_\_\_\_\_

г. Москва  
2022 г.

**Федеральное государственное автономное образовательное  
учреждение высшего образования  
«Российский университет дружбы народов»  
Факультет гуманитарных и социальных наук  
Кафедра государственного и муниципального управления**

**АННОТАЦИЯ**

**выпускной квалификационной работы бакалавра**  
по направлению 38.03.04 Государственное и муниципальное управление  
(очная форма обучения)

Студентки 4 курса группы ГГУбд-02-18

Потаповой Дарьи Дмитриевны

Тема работы: Особая экономическая зона как инструмент государственной поддержки малого и среднего предпринимательства

Во введении раскрывается актуальность выпускной квалификационной работы, которая обусловлена необходимостью уделять особое внимание развитию отдельных регионов России за счет стимулирования развития наукоемких производств, внедрения технологий и выпуска товаров, способных конкурировать на мировых рынках.

В первой главе описывается рыночная система хозяйствования в Российской Федерации на современном этапе и этапы её формирования, а также произведен анализ существующих инструментов государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Вторая глава раскрывает понятие особой экономической зоны как инструмента государственной поддержки малого и среднего предпринимательства и их организационно-функциональное назначение.

Третья глава посвящена этапам развития и особенностям организации особых экономических зон в Российской Федерации, а также их роли и перспективам развития в рыночной системе хозяйствования.

Четвертая глава описывает особенности правового регулирования экономических отношений в сфере особых экономических зон в Российской Федерации.

В пятой главе проведен анализ показателей эффективности особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая» в Российской Федерации, а также описывается влияние санкционных ограничений на деятельность ОЭЗ «Узловая»

В заключении приведены основные выводы, полученные в результате проведенного исследования: государство заинтересовано в стабильном развитии субъектов малого и среднего бизнеса, поэтому предлагает множество инструментов государственной экономической поддержки, уделяя особое

внимание созданию и развитию особых экономических зон в Российской Федерации; особые экономические зоны являются эффективным и перспективным инструментом государственной поддержки, который способствует развитию секторов экономики с использованием высокотехнологичных методов производства товаров и сферы оказания услуг.

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>Введение .....</b>	<b>4-7</b>
<b>Глава 1. Малое и среднее предпринимательство в Российской Федерации.....</b>	<b>8</b>
1.1 Рыночная экономическая система в Российской Федерации.....	8-12
1.2 Инструменты государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.....	12-17
<b>Глава 2. Сущность и организационно-функциональное назначение особых экономических зон в Российской Федерации.....</b>	<b>18</b>
2.1 Понятие особых экономических зон как инструмента поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.....	18-21
2.2 Разновидности особых экономических зон.....	21-32
2.3 Цели и задачи особых экономических зон.....	32-35
<b>Глава 3. Особые экономические зоны в Российской Федерации.....</b>	<b>36</b>
3.1 Этапы развития особых экономических зон в Российской Федерации.....	36-41
3.2 Особенности организации особых экономических зон в Российской Федерации.....	41-45
3.3 Роль и перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации.....	45-50
<b>Глава 4. Особенности правового регулирования экономических отношений в сфере особых экономических зон в Российской Федерации.....</b>	<b>51</b>
4.1 Правовые механизмы регулирования отношений в сфере функционирования особых экономических зон в Российской Федерации.....	51-53
4.2 Государственный контроль особых экономических зон в Российской Федерации.....	53-55

<b>Глава 5. Оценка эффективности особых экономических зон в Российской Федерации.....</b>	<b>57</b>
5.1 Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Узловая».....	57-60
5.2 Анализ показателей эффективности особой экономической зоны «Узловая».....	60-63
5.3 Влияние санкционных ограничений на деятельность особой экономической зоны «Узловая».....	64-66
<b>Заключение.....</b>	<b>67-68</b>
<b>Список литературы.....</b>	<b>69-74</b>

## **Введение**

Двадцать первый век – это эпоха высоких технологий, время, когда инновационный прогресс является основополагающим элементом всех процессов и явлений. Современный период развития рыночных отношений не только в России, но и во множествах зарубежных стран характеризуется увеличением научно-технического потенциала, повышения инвестиционной привлекательности и, как следствие, переходом на инновационный путь развития экономики.

Эффективность вышеупомянутых элементов современных рыночных отношений в Российской Федерации возможно лишь, если государственная экономическая политика, проводимая политической элитой, будет направлена:

- на повышение конкурентоспособности отечественных товаров;
- на создание благоприятных условий для осуществления инвестиционной деятельности;
- на защиту внутреннего рынка.

Международные отношения России с зарубежными странами обусловлены теми динамичными и постоянными переменами, которые происходят в актуальный период времени, но эти изменения затрагивают не только экономические взаимоотношения, но и политические, социальные и культурные.

Основными составляющими, что позволяет расширять возможности сотрудничества Российской Федерации с другими странами, являются:

- высокий интеллектуальный капитал;
- разнообразие экономических связей;
- степень сопряжения научных и производственных ресурсов;
- концентрация финансового капитала;
- экономические и научно-технические факторы.

Несколько лет подряд особые-экономические зоны доказывают свою эффективность и инвестиционную привлекательность и являются

перспективной формой сотрудничества, так как на территории таких зон есть возможность создать особые условия, которые будут привлекательны как для самих предпринимателей, так и для инвесторов.

К основным инструментам особых-экономических зон можно отнести:

- льготное кредитование и льготная система налогообложения для резидентов ОЭЗ;
- таможенные преференции;
- особые привилегии инвесторам ОЭЗ;
- снижение административных барьеров;
- предоставления государственных гарантий под внешнее финансирование производства.

При создании особых-экономических зон государство нацелено на развитие отдельных регионов страны за счет привлечения отечественных и иностранных инвестиций, а именно совокупность перечисленных инструментов стимулирует развитие отраслей народного хозяйства, способствует научно-техническому прогрессу, модернизации сферы производства товаров и продвигает отечественный продукт на рынок международной торговли.

В то же время особые экономические зоны в Российской Федерации остаются плодом дискуссий относительно организационно-функционального назначения и механизма их деятельности. Чтобы найти ответы на эти вопросы, необходимо изучить и проанализировать текущий опыт развития особых экономических зон в разных регионах страны.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что актуальность моей выпускной квалификационной работы обусловлена необходимостью уделять особое внимание развитию отдельных регионов России за счет стимулирования развития наукоемких производств, внедрения технологий и выпуска товаров, способных конкурировать на мировых рынках.

Объектом выпускной квалификационной работы является особая экономическая зона как инструмент государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Предметом исследования выпускной квалификационной работы выступают тенденции, проблематика и перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации.

Практическая часть выпускной квалификационной работы направлена на изучение проблем функционирования и развития особых экономических зон в Российской Федерации, влияние санкционных ограничений на деятельность особых экономических зон, а также на поиск решений, как повысить эффективность деятельности изучаемого объекта.

Целью моей выпускной квалификационной работы является поиск путей повышения эффективности деятельности особых экономических зон для усиления их влияния на социально-экономическое развитие регионов России.

Для достижения поставленной цели следует решить следующие задачи:

1. Проанализировать инструменты государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в РФ в современных условиях;
2. Рассмотреть сущность и организационно-функциональное назначение особых экономических зон;
3. Проанализировать этапы развития и особенности организации особых экономических зон в Российской Федерации;
4. Изучить нормативно-правовое регулирование отношений в сфере особых экономических зон в Российской Федерации;
5. Определить эффективность деятельности особой экономической зоны на примере ОЭЗ ППТ «Узловая»;
6. Проанализировать влияние санкционных ограничений на деятельность особой экономической зоны «Узловая».

Многие современные экономисты рассматривали особенности функционирования и спецификации деятельности ОЭЗ в своих работах, например Безпалов В.В. и Ломакина Е.А. «Проблемы функционирования особых экономических зон в России»; Рудакова Т.И. «Особые экономические зоны: роль, сущность и значение»

Информационную основу исследования составили нормативно-правовые акты, работы экономистов по различным аспектам предмета исследования, научные публикации, материалы из средств массовой информации и интернет-источники.

В данной выпускной квалификационной работе используются такие методы научного исследования, как анализ, сравнение, описание, систематизация и обобщение.

Выпускная квалификационная работа основана на прохождении преддипломной практики в Министерстве экономического развития Российской Федерации и состоит из пяти глав, введения, заключения и списка использованной литературы.

## **Глава 1. Малое и среднее предпринимательство в Российской Федерации**

### **1.1 Рыночная экономическая система в РФ**

Конец двадцатого века стал переломным для экономики России. Кризис социально-экономической системы в советском обществе на рубеже 80 – 90-х гг. прошлого века заставил правительство пойти на столь радикальную меру – переход к рыночной экономической системе.<sup>1</sup>

Диспропорции в экономике, разрыв торговых отношений между предприятиями и регионами огромнейшей страны, сокращение доходной части бюджета, разорение отраслей промышленного и сельского производства, всё это послужило стимулом искать более эффективные пути развития.<sup>2</sup>

Социально-экономическая ситуация в России прошлого столетия уникальна, так как создание современной, динамичной и постоянно развивающейся рыночной системы хозяйствования было обусловлено долгое время господствующей коммунистической партией и административной-плановым методом управления.

В Конституции Российской Федерации, принятой 12 декабря 1993г., юридически закреплено, равенство государственной, муниципальной и частной собственности,<sup>3</sup> а также утверждается, что никакая из форм собственности не может устанавливаться в качестве основной или ведущей.

Проводимая рыночная реформа привела не только к снижению объемов производства, социальной дифференциации и падению реальных доходов населения, но и к формированию частного сектора экономики.

В связи со сложившимися изменениями в стране некоторая часть населения перестала работать по найму. Одна десятая часть в структуре

---

<sup>1</sup> Курсовая работа «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» Потаповой Дарьи Дмитриевны, студентки Российского университета дружбы народов

<sup>2</sup> Курсовая работа «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» Потаповой Дарьи Дмитриевны, студентки Российского университета дружбы народов

<sup>3</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) - 4с. Глава 1, статья 8.

занятого населения стала работодателями, самостоятельно занятыми и членами производственных кооперативов. По статистике малые предприятия разорялись уже через три года и лишь 3,4% удавалось удержаться на рынке. Можно сделать вывод, что Россия сделала огромный качественный скачок от плановой экономической системы к рыночной, сложилась модель переходной экономики, которая обладает своими недостатками.<sup>4</sup>

В то же время правительство осознавало, что без создания экономических, социальных политических и правовых условий для формирования благоприятной предпринимательской среды, стране будет трудно преодолеть затянувшийся кризис, развить промышленный сектор и вывести отечественные товары на мировой рынок.

С 2007 года ведётся активная политика по поддержке и развитию малых и средних предприятий. В федеральном законе № 209-ФЗ определены основные цели, задачи и принципы государственной политики, а также полномочия органов государственной власти в данной сфере.

Со стороны государства поступает финансовая, информационная и имущественная поддержка, что обеспечивает благоприятную атмосферу для развития предпринимательства в России.<sup>5</sup>

Рыночная экономика в настоящее время является наиболее эффективной и результативной формой хозяйственной деятельности, она характеризуется многовариантностью и разнообразием форм собственности, накоплением и развитием научно-технического потенциала, IT-технологиями и высококвалифицированным персоналом. А сектор малого и среднего предпринимательства остается неизменной частью рыночной системы экономики.

---

<sup>4</sup> Курсовая работа «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» Потаповой Дарьи Дмитриевны, студентки Российского университета дружбы народов

<sup>5</sup> Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 № 209-ФЗ

Малый бизнес не только участвует в формировании доходной части бюджета, но также и предоставляет рабочие места населению. Некоторые предприятия вносят большой вклад в развитие науки, культуры, спорта и многих других областей, инвестируя собственные средства в высокотехнологичные отрасли.<sup>6</sup>

Мировой опыт подтверждает, что малое и среднее предпринимательство обеспечивает гармоничное развитие всех сфер общественной жизни, так как оно определяет качество и темп экономического развития, обладает наибольшей чувствительностью к любым действиям, направленным на его регулирование со стороны государства, и социально-экономическим ситуациям. Также малый бизнес определяет качество и структуру внутреннего валового продукта (до 40–50%)<sup>7</sup>. На 2021 год в Российской Федерации этот показатель составляет всего 20,8%, что значительно ниже мирового уровня, при этом доля занятых 27,0%.<sup>8</sup> (Рисунок 1.1)

	Доля в ВВП, %	Доля занятых, %
Россия	20,8	27,0
США	56,0	52,0
Германия	43,0	57,0
Китай	60,0	83,0
Япония	55,0	72,0
Малайзия	39,0	48,0
Вьетнам	40,0	50,0
Узбекистан	56,9	78,0
Израиль	62,3	68,7
ЮАР	42,0	47,0

Рисунок 1.1 - Сравнительная таблица МСП в России и МСП в мире.

Следует отметить, что стабильное развитие экономики государства в XXI веке невозможно без малого и среднего предпринимательства. Но

<sup>6</sup> Курсовая работа «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» Потаповой Дарьи Дмитриевны, студентки Российского университета дружбы народов

<sup>7</sup> Нагаева А.А. «Сравнительный анализ малого и среднего бизнеса России и Зарубежных стран», журнал

ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Капитал" (Новосибирск) ISSN: 2411-0450: с. 169-172

<sup>8</sup> Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://rosstat.gov.ru/?%2F> (дата обращения: 10.02.2022)

проблема развития малого и среднего бизнеса с каждым годом становится все более актуальной в России. Она обусловлена не только стремительным переходом от плановой экономики к рыночной, неподготовленностью общества к кардинальным изменениям внутри страны, но и экономическими кризисами, санкциями, а пандемийный 2020 год нанес огромный ущерб предприятиям малого и среднего бизнеса. Негативные последствия пандемии в России затронули 4,17 млн компаний от общего числа 6,05 млн, кроме этого, оборот малых предприятий снизился более чем на 3 трлн рублей.

На рисунке 1.2 представлены сравнительные данные сектора МСП в России за 10 лет. Мы видим, что с 2010 по 2019 года наблюдалась положительная динамика доли предприятий малого и среднего бизнеса в ВВП страны, но в пандемийный 2020 год данный показатель снизился до 19,8%.

	2010	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Доля МСП в ВВП, %	19,9	19,9	21,6	21,9	20,2	20,8	19,8*
Количество занятых в МСП, чел.	19,0	19,2	19,0	19,3	19,4	18,8	18,8
Доля занятых в МСП, %	27	28	26	27	27	26	27

Рисунок 1.2 - Показатели сектора МСП в России.

Можем сделать вывод, что меры по сдерживанию коронавирусной инфекции привели к снижению производственных мощностей предприятий малого и среднего бизнеса, снижению спроса и выручки, разорению субъектов МСП и, как следствие, нарушению механизма рыночной экономики.

Поэтому в настоящее время ведется активная государственная политика в области поддержки и развития малого и среднего бизнеса, создаётся множество условий для того, чтобы начинающие предприниматели могли не только выйти на рынок товаров и услуг, но также и наращивать объемы производства и удерживать их.

Государственная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства осуществляется в области инноваций и

промышленного производства, ремесленничества, внешнеэкономической и сельскохозяйственной деятельности. Используются государственные меры по финансовой, имущественной, информационной и консультационной поддержке малого и среднего бизнеса.<sup>9</sup>

## 1.2 Инструменты государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в РФ

В Российской Федерации создана трехуровневая система поддержки малого и среднего предпринимательства:

- на федеральном уровне – АО «Корпорация «МСП», АО «МСП Банк»;
- на региональном уровне – 86 региональных гарантийных организаций (РГО), созданы центры и фонды поддержки, а также бизнес-инкубаторы;
- на муниципальном уровне работают муниципальные фонды поддержки субъектов малого и среднего бизнеса.

Действующие программы поддержки 2021 года ориентированы на предприятия малого и среднего бизнеса с численностью сотрудников не более 15 человек для микропредприятий, 100 человек для малых предприятий и не более 250 человек для средних предприятий, при этом размер годового оборота не должен превышать 120 млн рублей, 800 млн рублей и 2 млрд рублей соответственно, также фирма не должна осуществлять свою деятельность более 2 лет.<sup>10</sup>

Одним из приоритетных направлений государственной политики в области поддержки и развития субъектов малого и среднего бизнеса

---

<sup>9</sup> Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 № 209-ФЗ

<sup>10</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2022)

определено формирование качественно нового уровня мер и инструментов их поддержки по всему спектру механизмов:<sup>11</sup>

- Финансовая поддержка (льготное кредитование, гранты и субсидии, налогообложение);
- Имущественная поддержка;
- Информационная поддержка;
- Консультационная поддержка;
- Поддержка в сфере образования;
- Поддержка в области инноваций и промышленного производства;
- Поддержка в области ремесленной деятельности;
- Поддержка предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность;
- Поддержка предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере социального предпринимательства;
- Поддержка предпринимательства, осуществляющих сельскохозяйственную деятельность.

Чтобы получить господдержку предприниматель должен зарегистрироваться в налоговой инспекции и не иметь задолженностей по уплате налогов и социальным отчислениям в Пенсионный и Страховой фонды, а также предоставить свой подробный бизнес-план. Организация должна числиться в едином реестре субъектом малого и среднего предпринимательства, чтобы получить любой вид поддержки от государства, это является обязательным условием.

На федеральном уровне АО «Корпорация «МСП» оказывает информационную, правовую и имущественную поддержку, кроме этого, деятельность «Корпорации «МСП» направлена на увеличение объемов

---

<sup>11</sup> Закон РФ от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»

производства товаров и услуг, произведенных субъектами малого и среднего предпринимательства.

Организация предоставляет прямые гарантии для получения кредитов и займов, позволяя воспользоваться заемными ресурсами при недостаточности залогового обеспечения (рисунок 1.3).



Рисунок 1.3 - Технология предоставления гарантий.

АО «Корпорация «МСП» выступает гарантом исполнения субъектами малого и среднего бизнеса своих кредитных и заемных обязательств и разделяет с финансовыми организациями риски, связанные с ухудшением финансового состояния заемщика и его неспособностью погасить кредитные выплаты.

В 2011 году Правительством России было создано «Агентство стратегических инициатив» с целью продвижения новых проектов, в частности, для реализации бизнес-проектов по улучшению предпринимательской среды в России.

На базе Агентства стратегических инициатив разработали новый раздел «Меры государственной поддержки предпринимательской деятельности», направленный на развитие систем навигации по реализуемым государством мерам поддержки малого и среднего бизнеса и доведения данной информации до предпринимателей.

АО «Корпорация «МСП» разработало официальный бесплатный ресурс по поддержке малого и среднего предпринимательства «Бизнес-навигатор МСП».

Портал «Бизнес-навигатор МСП» создан для предпринимателей, которые хотят открыть или расширить свой бизнес. Основным принципом данного инструмента господдержки является ориентированность на требование предпринимателей, поиск и заполнение свободной рыночной ниши в сфере выбранного бизнеса.

На сайте можно воспользоваться онлайн услугой по составлению бизнес-плана, который рассчитает, какую сумму нужно вложить в бизнес и прибыль по истечении пяти лет. Так же на портале можно узнать спрос на конкретный вид товара или услуги в любом районе города, найти недвижимость для бизнеса, создать сайт и узнать обо всех льготах и субсидиях, предоставляемых государством.

«Бизнес-навигатора МСП» – это универсальная платформа для тех, кто хочет начать своё дело. Обратившись за консультацией, начинающие предприниматели могут: <sup>12</sup>

- Выбрать определенную сферу бизнеса
- Онлайн рассчитать примерный бизнес-план
- Найти, где взять кредит и оформить гарантию
- Узнать о мерах поддержки малого и среднего бизнеса
- Подобрать в аренду помещение для бизнеса
- Создать сайт для бизнеса
- Быть в курсе планов закупок крупнейших заказчиков

Региональная государственная политика по поддержке и развитию малого и среднего предпринимательства преследует достижение целей успешной модернизации экономики и развития социальной сферы района, опираясь на взаимодействие между обществом, реализующим свой потенциал в предпринимательстве, и органами местного самоуправления.

На региональном уровне создана доступная и удобная платформа для начинающих предпринимателей «Мой бизнес», где можно пройти обучение

---

<sup>12</sup> ПОРТАЛ БИЗНЕС-НАВИГАТОРА МСП: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://smbn.ru> (дата обращения 12.02.2022)

по запуску и развитию своего бизнеса, получить консультации специалистов по любым интересующим вопросам кредитования, налогообложения или предоставления государственных субсидий.

Бизнес-инкубатор, осуществляющий свою деятельность в 86 субъектах РФ, создан с целью помощи начинающим предпринимателям в получении комплексной государственной поддержки, включающей в себя получение бесплатных консультаций по вопросам налогообложения, бухгалтерского учета, бизнес-планирования, юридическим вопросам, а также возможности прохождения обучения.

Для предпринимателей в бизнес-инкубаторе предлагаются в субаренду полноценные офисные площади с возможностью дополнительного их оборудования необходимым для начала предпринимательской деятельности.

На рисунке 1.4 представлены современные инструменты государственной поддержки субъектов малого и среднего бизнеса, согласно национальному проекту «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы»:

- особые экономические зоны;
- индустриальные промышленные парки;
- технопарки.

В условиях законодательно установленного льготного режима ведения предпринимательской деятельности перечисленные инструменты господдержки МСП способствуют привлечению иностранных инвестиций в развитие приоритетных видов экономической деятельности.

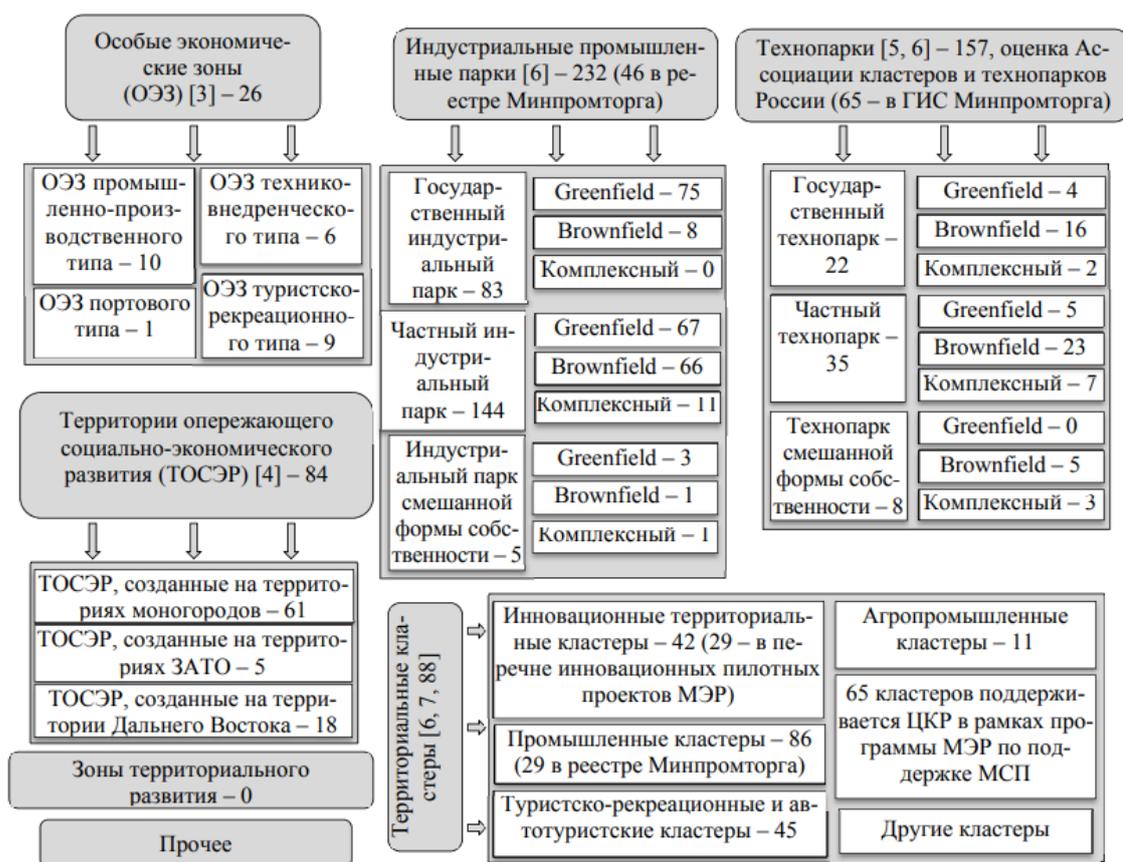


Рисунок 1.4 - Современные инструменты развития малого и среднего предпринимательства.

Следует выделить особые экономические зоны как отдельный инструмент государственной поддержки малого и среднего предпринимательства.

Резидентам особой-экономической зоны предоставляется ряд привилегий для реализации своих проектов на территории ОЭЗ:

- локализация производства и выход на международный рынок;
- налоговые льготы;
- таможенные преференции;
- сниженные цены на аренду или выкуп земли;
- низкие административные барьеры;
- первоначальная помощь в реализации инвестиционного проекта.<sup>13</sup>

<sup>13</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 13.02.2022)

## Глава 2. Сущность и организационно-функциональное назначение особых экономических зон в Российской Федерации

### 2.1 Понятие особых экономических зон как инструмента поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации

Экономический эксперимент, то есть искусственное воспроизведение социально-экономического процесса или явления с целью его изучения и последующего применения результатов эксперимента на практике, помогает проанализировать различные этапы экономической жизни общества.

Сознание особых экономических зон относится к методам экономического эксперимента, который позволяет проследить поведение субъектов экономической деятельности в контролируемых условиях среды.

Особая экономическая зона – это территория, на которой устанавливается особый режим и особые льготные условия хозяйственной деятельности иностранных инвесторов и предприятий с иностранными инвестициями, а также отечественных предприятий и граждан (рисунок 2.1).<sup>14</sup>

Следует отметить, что особые экономические зоны являются инструментом государственной политики не только для поддержки малого и среднего предпринимательства, но и для повышения экономической стабильности и уровня социального развития региона.



Рисунок 2.1 - Критерии особых экономических зон

<sup>14</sup> Архипов А., Павлов П. Экономические зоны: достоинства и недостатки // Экономист. 2006. №11. С. 28-34.

22 июля 2006 год был принят Федеральный закон № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации», эта дата стало началом создания на территории нашей страны особых экономических зон, которые должны были стать «точками роста» экономики Российской Федерации.<sup>15</sup>

Любая особая экономическая зона представляет собой обособленную часть национального экономического пространства с выборочным сокращением вмешательства со стороны государства и применением особой системы льгот для экономических агентов, но при этом такие зоны являются неотъемлемой частью государственной территории независимо от функционального назначения и места ее расположения. То есть особые экономические зоны представляют собой хозяйственные образования, на территории которых государственная власть, согласно ст.7 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", осуществляется органом исполнительной власти субъекта РФ либо может быть передана управляющей компании.

На февраль 2022 года на территории Российской Федерации насчитывается 42 экономические зоны (рисунок 2.2), деятельность которых направлена на развитие и модернизацию высокотехнологичных и инновационных отраслей экономики страны, а также на разработку, производство и экспорт новых видов продукции.

Следует отметить, что, в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2005 N 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации", на территории РФ могут создаваться особые экономические зоны следующих типов<sup>16</sup>:

---

<sup>15</sup> «Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур» (совершено в Киото

18.05.1973) (в ред. Протокола от 26.06.1999) (18 мая 1973 г.)

<sup>16</sup> Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации"

1. особые экономические зоны промышленно-производственного типа;
2. особые экономические зоны технико-внедренческого типа;
3. туристско-рекреационные особые экономические зоны;
4. портовые особые экономические зоны.

## ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ



Рисунок 2.2 - География размещения особых экономических зон на территории РФ

Законодательство, действующее на территории особой экономической зоны, регулирует следующие аспекты хозяйственной деятельности:<sup>17</sup>

- система налогообложения;
- таможенное регулирование;
- лицензирование;
- банковская деятельность;
- имущественные и залоговые отношения;
- управление особой экономической зоной.

<sup>17</sup> Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 № 116-ФЗ

При создании особых экономических зон страна ставит перед собой задачу ускоренного роста национальной экономики на международном уровне и выстраивание новых внешнеэкономических связей.

Следует отметить характерные признаки особых экономических зон:

1. Применение различных видов льгот и стимулов

- Внешнеторговые;
- Фискальные, то есть налоговое стимулирование отдельных видов хозяйственной деятельности;
- Финансовые, то есть предоставление различных субсидий;
- Административные, то есть упрощенное регистрирование предприятия.

2. Наличие обособленной системы управления ОЭЗ, которая имеет право самостоятельно принимать решения;

3. Всесторонняя поддержка со стороны центральной государственной власти.

Таким образом, можно сделать вывод, что создание особых экономических зон – это эффективный курс развития экономики как отдельного региона, так и всего государства, направленный на решение приоритетных задач социально-экономической сферы и реализацию стратегических программ развития страны.

## 2.2 Разновидности особых экономических зон

На этапе создания особых экономических зон государство прописывает определенные цели, поэтому ОЭЗ классифицируют, в зависимости от задач, которые должны быть решены в процессе реализации предпринимательской деятельности на территории экономической зоны.

В современной теоретической литературе насчитывается около 30 видов особых экономических зон, мы рассмотрим основные, наиболее распространенные.

Особые экономические зоны классифицируются по следующим пунктам:

- По видам хозяйственной деятельности
- По степени организации
- По степени интеграции в национальную экономику
- По принципу функциям
- По системам льгот

С. В. Приходько, Н. П. Воловик в книге «Особые экономические зоны» классифицируют особые экономические зоны по видам хозяйственной деятельности и выделяют пять видов зон (рисунок 2.3):

1. Торговые зоны;
2. Зоны промышленно-производственного типа;
3. Зоны технико-внедренческого типа;
4. Сервисные зоны;
5. Комплексные зоны.

Торговые	Промышленно-производственные	Технико-внедренческие	Сервисные	Комплексные
1. Свободные таможенные 2. Бондовые склады 3. Свободные порты 4. Торгово-производственные	1. Импортзамещающие 2. Экспортно-производственные (ЭПЗ) 3. Промышленные парки 4. Научно-промышленные парки 5. Экспортно-импортзамещающие	1. Технополисы 2. Технопарки 3. Инновационные центры	1. Оффшорные 2. Банковских услуг и страховых услуг 3. Туристических услуг	1. Зоны свободного предпринимательства 2. Специальные экономические зоны 3. Территории особого режима 4. Особые экономические зоны

Рисунок 2.3 - Классификация ОЭЗ по видам хозяйственной деятельности

Первые торговые зоны начали создавать ещё в XVI – XVII веках, они включают в себя несколько видов зон:<sup>18</sup>

- Свободные таможенные зоны
- Бондовые склады
- Зоны свободной торговли
- Торгово-производственные зоны

<sup>18</sup> Приходько С. В., Воловик Н. П. Особые экономические зоны. М., 2007.

Самыми распространенными зонами являются зоны свободной торговли, которые строятся и развиваются вблизи портов или аэропортов, товары, которые в них хранятся, не подлежат обычному таможенному контролю, так как зоны располагаются вне таможенной территории страны.

Особые экономические зоны промышленно-производственного типа создаются с целью производства и переработки товаров, кроме этого на территории зоны разрешено осуществлять и технико-внедренческую деятельность, поэтому ОЭЗ ППТ располагают в наиболее экономически процветающих регионах страны с развитой инфраструктурой, транспортной сетью и квалифицированным рабочим капиталом.

Стоит отметить, что, согласно законодательству, площадь ОЭЗ промышленно-производственного типа не должна превышать сорока квадратных километров, а также на территории зоны запрещается строить жилищные здания.

На декабрь 2021 года 309 компаний осуществляют свою деятельность на территории особых экономических зон промышленно-производственного типа. Всего в Российской Федерации таких зон насчитывает 23 (рисунок 2.4).<sup>19</sup>

---

<sup>19</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2022)



осуществлять не только коммерческие организации, которые являются резидентами ОЭЗ ППТ, но и инвесторы.

Став резидентом особой экономической зоны ППТ, предприниматель должен вложить не менее 120 млн рублей, из которых не менее 40 млн рублей должны быть проинвестированы в течение трех лет с момента подписания соглашения об осуществлении деятельности на территории ОЭЗ.

На декабрь 2021 года резидентами особых экономических зон промышленно производственного типа создано около 22 тысяч новых рабочих мест, объем выручки составил более 1 трлн. рублей, из которых 119 млрд рублей ушли в государственную казну как налоговые и таможенные отчисления.<sup>21</sup>

Особые экономические зоны технико-внедренческого типа создаются с целью создания программных продуктов, систем сбора, анализа и передачи данных, а также для изготовления, испытания и реализации опытных партий научно-технической продукции. Следует подчеркнуть, согласно решению экспертного совета, на территории ОЭЗ разрешается осуществлять промышленно-производственную деятельность.

Технико-внедренческие экономические зоны считаются основным элементом развития национальной экономики по инновационному вектору, где сосредоточены российские и зарубежные компании, занимающиеся проектной и исследовательской деятельностью, поэтому ОЭЗ располагают в тех регионах России, которые располагают богатым научным капиталом.

Стоит отметить, что, согласно законодательству, площадь ОЭЗ технико-внедренческого типа не должна превышать четырех квадратных километров, а также на территории зоны запрещается строить жилищные здания.

---

<sup>21</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 18.02.2022)

Особые-экономические зоны технико-внедренческого типа классифицируют следующим образом:<sup>22</sup>

- Технопарки
- Технополисы
- Инновационные центры

На декабрь 2021 года в России насчитывается 7 особых экономических зон технико-внедренческого типа (рис.9), на территории которых свою деятельность осуществляют 499 компаний.<sup>23</sup>

Ключевая задача научных и инновационных центров, которые осуществляют свою предпринимательскую деятельность на территории ОЭЗ ТВТ, заключается в разработке и испытании технологий на территории особых экономических зон, и дальнейшее внедрение новшеств во все регионы Российской Федерации.

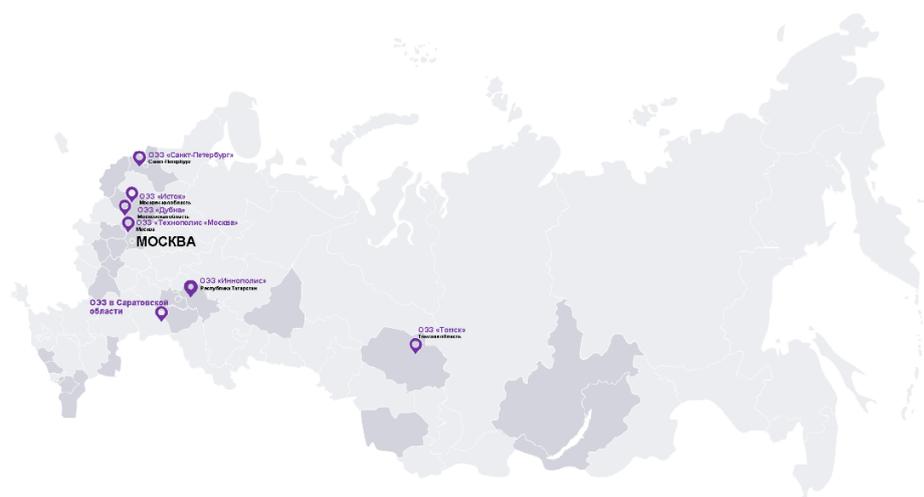


Рисунок 2.5 - География особых экономических зон технико-внедренческого типа на территории РФ.

<sup>22</sup> Приходько С. В., Воловик Н. П. Особые экономические зоны. М., 2007.

<sup>23</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2022)

Резидентом технико-внедренческой особой экономической зоны может стать не только индивидуальный предприниматель, но и коммерческая организация. Фирмы пользуются единой системой финансовых и налоговых льгот и преференций на территории ОЭЗ, на которой действует режим свободной таможенной зоны.

По итогам 2021 года резидентами ОЭЗ ТВТ создано более 24 тысяч рабочих мест, объем прибыли составил более 650 млрд рублей, из которых почти 110 млрд рублей ушли в государственную казну в виде налоговых и таможенных отчислений.<sup>24</sup>

Сервисные экономические зоны создаются для того, чтобы на территории ОЭЗ смогли расположиться компании, которые занимаются банковскими, информационными, страховыми и туристическими услугами.

Сервисные особые экономические зоны привлекательны тем, что для отечественных организаций и иностранных инвесторов создан выгодный валютный и фискальный режим, а также сохраняется высокий уровень коммерческой тайны.

Сервисные особые экономические зона классифицируют на следующие виды:<sup>25</sup>

- Офшорные ОЭЗ
- ОЭЗ банковских услуг
- ОЭЗ страховых услуг
- ОЭЗ туристическо-рекреационного типа

Главная особенность офшорных зон заключается в том, что компании, располагающиеся на территории особой экономической зоны, не подлежат налогообложению или облагаются совсем небольшим паушальным налогом, а зарубежные инвесторы свободны от уплаты таможенных пошлин.

---

<sup>24</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2022)

<sup>25</sup> Приходько С. В., Воловик Н. П. Особые экономические зоны. М., 2007.

На территории Российской Федерации насчитывается 81 компания, которая занимается туристическими услугами в сервисных особых экономических зонах (рисунок 2.6).<sup>26</sup>

Главная задача сервисных экономических зон туристическо-рекреационного типа сохранить и преумножить национальные природные богатства, защищать от разрушений и загрязнений окружающую среду. Поэтому такие зоны располагают в живописных и популярных среди туристов регионах России. Следует отметить, что в данных ОЭЗ разрешается возводить жилищные здания.

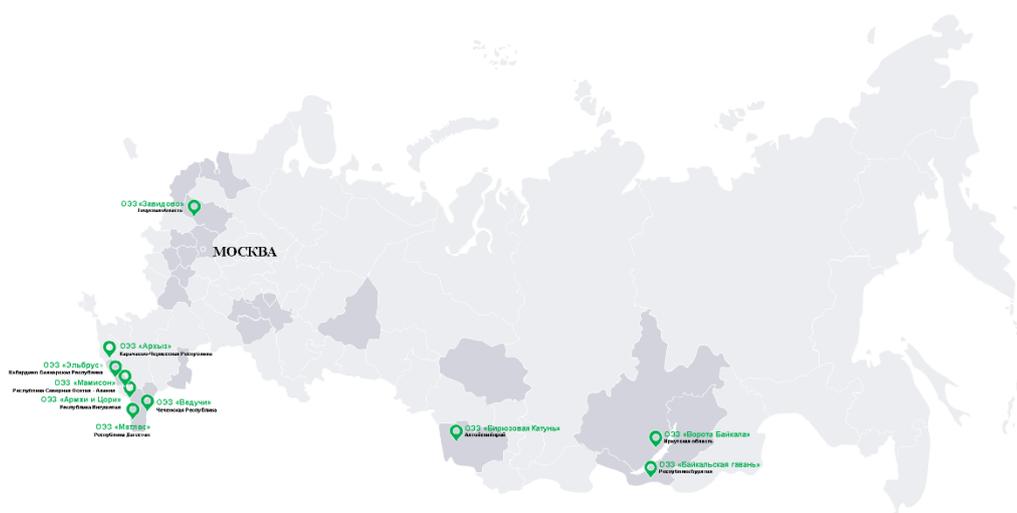


Рисунок 2.6 - География размещения сервисных особых экономических зон туристическо-рекреационно типа на территории РФ

Резидентами сервисной ОЭЗ ТВТ могут стать как коммерческие организации, так и индивидуальные предприниматели, чья деятельность направлена на развитие туристического, спортивного и рекреационного потенциала региона страны.

<sup>26</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 22.02.2022)

На декабрь 2021 года резидентами сервисных особых экономических зон туристическо-рекреационного типа было создано около одной тысячи новых рабочих мест, объем прибыли составил свыше 3 млрд рублей, из которых более 400 млн рублей ушло в государственную казну в виде налоговых и таможенных отчислений.<sup>27</sup>

Комплексные особые экономические зоны не имеют узкой специализации производства, а направлены на развитие экспортного и импортного потенциала, инновационной деятельности, производственных мощностей.

Можно выделить следующие функции комплексных особых экономических зон:

1. Импортозамещающее производство;
2. Развитие финансового рынка;
3. Развитие международной торговли;
4. Развитие туризма.

Исходя из разных целей, задач и, следовательно, функций такие ОЭЗ могут занимать разные по площадям территории: от целого региона до небольшой административной области.

Комплексные особые экономические зоны классифицируют на следующие виды:<sup>28</sup>

- Зона свободного предпринимательства
- Специальные экономические зоны
- Территории особого режима
- Особые экономические зоны

Ключевой задачей таких экономических зон является содействие целостного развития региона на основе ведения широкого спектра

---

<sup>27</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 24.02.2022)

<sup>28</sup> Приходько С. В., Воловик Н. П. Особые экономические зоны. М., 2007.

деятельности для удовлетворения национальных потребностей и развития международных экономических отношений.

В.П. Максаковский в очерке «Свободные экономические зоны» придерживается описанной выше классификации ОЭЗ, но также выделяет ещё и шестую группу экономических зон, в своей работе он называет её международные ОЭЗ и описывает как особые зоны, которые строятся в приграничных районах двух или нескольких государств с участием как частных фирм, так и соответствующих стран.

В учебном пособии «Международные экономические отношения» Е.Ф. Авдокушин подчеркивает, что процесс классификации особых экономических зон сложен, так как определить и описать функционал конкретной зоны трудно из-за схожести задач и целей деятельности.

Поэтому в своем труде он пишет о примерной классификации ОЭЗ и выделяет соответствующие группы экономических зон по размеру и способу организации деятельности (рисунок 2.7).

Территориальные	Функциональные (режимные)
Административно-территориальные образования	1. Промышленные и научные парки 2. Торгово-складские комплексы 3. Оффшорные финансовые центры 4. «Точки» (предприятия)

Рисунок 2.7 - Классификация ОЭЗ в соответствии с размером и способом организации деятельности.

Н.Н. Шмонов в своей книге «Историческое исследование развития особых экономических зон» придерживается другой классификации и систематизирует особые экономические зоны по следующим пунктам (рисунок 2.8):<sup>29</sup>

1. Выполняемые функции
2. Степень интеграции в экономику

<sup>29</sup> Шмонов Н. Н. Историческое исследование проблем развития особых экономических зон. Казань, 2010

### 3. Системы предоставляемых льгот

Критерий	Тип ОЭЗ	Характеристика
По функциям	зона свободной торговли (ЗСТ)	территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории. Внутри проводятся операции по складированию товаров и их предпродажной подготовке (упаковка, маркировка, контроль качества и др.)
	промышленно-производственная зона (ППЗ)	часть национальной таможенной территории, внутри которой налажено производство конкретной промышленной продукции; при этом инвесторам предоставляются различные льготы
	технико-внедренческая зона (ТВЗ)	территория, выведенная за пределы национальной таможенной территории, внутри которой размещаются научно-исследовательские, проектные, конструкторские бюро и организации
	туристско-рекреационная зона (ТРЗ)	территория, на которой ведется туристско-рекреационная деятельность – создание, реконструкция, развитие объектов инфраструктуры туризма и отдыха, развитие и оказание услуг в сфере туризма
	сервисная зона	территория с льготным режимом для фирм, занятых оказанием финансовых и нефинансовых услуг (экспортно-импортными операциями, операциями с недвижимостью, перевозками)
	комплексные зоны	зоны с льготным режимом хозяйственной деятельности на территории отдельного административного района
По степени интеграции в экономику	зоны, интегрированные в национальную экономику	зоны, ориентированные на развитие связей с отраслями национальной экономики, не входящими в зону, и помогающие решать проблемы экспортного производства, повышение технологического уровня производства, повышение качества продукции, удовлетворение внутренних потребностей
	анклавные (экспортно-ориентированные) зоны	зоны, в которых производство ориентировано на экспорт и пополнение валютной выручки, а связь с внутренней экономикой минимальна
По степени льгот	налоговые	налоговые «каникулы» – частичное или полное освобождение инвесторов от уплаты налогов на собственность и имущество, НДС и т. п.
	таможенные (импорт)	или полное освобождение от импортных пошлин на полуфабрикаты, сырье и подобное, ввозимых для использования внутри зоны
	таможенные (экспорт)	частичное или полное освобождение от экспортных пошлин на изготовленную внутри зоны продукцию
	финансовые	инвестиционные субсидии, государственные льготные кредиты, сниженные ставки на оплату коммунальных услуг и аренду производственных помещений
	административные	прощенный порядок регистрации предприятий, упрощенный порядок въезда-выезда иностранных граждан, беспрепятственный вывоз правомерно полученной прибыли иностранными гражданами за рубеж

Рисунок 2.8 - Классификация особых экономических зон по Н. Н.

Шмонову

Доктор экономических наук Н. А. Сафронов в своих трудах называет особые экономические зоны «свободными зонами» и классифицирует их с функциональной точки зрения (рисунок 2.9):

<b>Внешнеторговые</b>	<b>Технологические парки и технополисы</b>	<b>Комплексные производственные зоны</b>	<b>Оффшорные зоны</b>
беспощинная торговля сочетается с развитием транспортных и складских услуг и экспортным производством	ориентированы на инновационные процессы, разработку и освоение высоких технологий	ориентированы на экспортное производство нематериалоемких товаров массового потребления	на ограниченных территориях создаются льготные условия для операций нерезидентов с иностранной валютой с точки зрения регистрации, налогообложения, банковской тайны

Рисунок 2.9 - Классификация ОЭЗ по Н. А. Сафронову

Проанализировав работы разных ученых-экономистов, мы можем сделать вывод, что существует множество классификаций особых экономических зон, но глобальная цель у всех ОЭЗ едина – это социально-экономическое развитие региона, создание новых рабочих мест, привлечение иностранных инвестиций и внедрение новейших технологий в производство.

### 2.3 Цели и задачи особых экономических зон

В двадцать первом веке особые экономические зоны стали эффективным инструментом интеграции национальной экономики в мировое хозяйство и развития внешнеэкономических связей государства.

На сегодняшний день по всему миру насчитывается более 3000 особых экономических зон, цели и задачи деятельности которых различны и зависят от социально-экономического уровня развития страны, на территории которой располагается ОЭЗ.

В развивающихся странах (Мексика, Турция, Чили и т. д.) главная цель при создании особых экономических зон – это развитие экономики, достижение более высокого уровня индустриализации и повышение авторитета и роли государства на международном рынке, а также

привлечение инвестиций, новых технологий производства и квалифицированной рабочей силы.

Следует подчеркнуть, что в данных обстоятельствах зарубежные инвестиции являются основным источником привлекаемого капитала. Рациональное использование иностранных вложений благоприятно влияет на развитие производства, способствует созданию новых рабочих мест и повышению производительности труда.

Для российской экономики немаловажно верно определить типологию особых экономических зон, так как иностранные капиталовложения расширяют налогооблагаемую базу и могут стать постоянным источником дохода.

Развитые государства (Канада, Австрия, Япония и т. д.) нацелены на экономическое и социальное развитие отдельных регионов страны, в таком случае особые экономические зоны представляют собой инструмент региональной политики, направленный на рост малого и среднего бизнеса в тех районах, где наблюдался рост безработицы и снижение уровня жизни населения. Следовательно, главной движущей силой таких территорий является национальный частный капитал и государственные дотации.

Также цели особых экономических зон можно разбить на три блока: экономические, социальные и научно-технические цели (рисунок 2.10).

Экономические цели	Социальные цели	Научно-технические цели
1. общий подъём производства в стране; 2. расширение сфер деятельности национальной экономики; 3. увеличение удельного веса страны на мировом рынке; 4. развитие внутреннего рынка; 5. развитие такого вида финансового управления, как доверительное управление имуществом.	1. создание новых рабочих мест; 2. существенное снижение уровня безработицы; 3. увеличение числа высококвалифицированных кадров; 4. наполнение внутреннего рынка страны товарами собственного производства, товарами высокого качества; 5. повышение уровня жизни населения и уровня развития отдельных регионов страны.	1. улучшение ситуации в области науки и инноваций; 2. внедрение и активное использование новейших как иностранных, так и отечественных технологий; 3. сосредоточение внимания научных кадров на наиболее перспективных направлениях и их сотрудничество со своими иностранными коллегами

Рисунок 2.10 - Цели особых экономических зон

Кроме ключевых целей особых экономических зон можно выделить ряд основных задачи, которые объединяют деятельность всех ОЭЗ:

- Рост занятости и повышение уровня жизни населения;
- Стимулирование промышленного экспорта отечественных товаров;
- Развитие ОЭЗ как инструмента роста национальной экономики путем апробации новых методов ведения хозяйствования;
- Привлечение иностранных капиталовложений,
- Ускоренное внедрение новых технологий в производство;
- Формирование рыночной инфраструктуры;
- Рост валютных поступлений;
- Изучение и применение на практике новых форм организации труда и методов международного бизнеса;
- Расширение международных экономических связей.

Чтобы решить поставленные задачи, к размещению особых экономических зон предъявляются следующие требования:

1. Пограничные территории с развитой транспортной инфраструктурой;
2. Развитая производственная инфраструктура;
3. Наличие квалифицированной рабочей силы;
4. Территории с природно-ресурсным потенциалом.

Основываясь на перечисленных требованиях, можно сделать вывод, что наиболее целесообразно строить особые экономические зоны в тех регионах страны, которые имеют приграничное положение по отношению к зарубежным государствам, с развитой транспортной сетью автомобильных и железных дорог, а также морскими портами и аэропортами.

Но в отдельных случаях создание особых экономических зон наиболее рационально не в развитых и богатых природными ресурсами районах, а в только развивающихся регионах нового хозяйственного освоения, так как первоочередной целью ОЭЗ является экономическое

развитие, освоение новых технологий производства и реализация долгосрочных общегосударственных программ.

Таким образом, можно сделать вывод, что создание особых экономических зон преследует целый комплекс целей и задач, основными из которых является повышение благосостояния страны и уровня жизни населения и создание эффективного производства с применением инновационных технологий.

## Глава 3. Особые экономические зоны в Российской Федерации

### 3.1 Этапы развития особых экономических зон в Российской Федерации

Зарубежные свободные экономические зоны за несколько лет своей деятельности достигли значительных инвестиционных потоков, высоких показателей эффективности и темпов производства. Поэтому в конце двадцатого века из разных регионов России начали поступать предложения о создании особых экономических зон, развитии производства и инновационной революции.

Процесс становления и развития особых экономических зон делится на три этапа. Изначально большую часть ОЭЗ в России предлагалось специализировать на производстве минеральных удобрений и добыче минерального сырья.

#### ЭТАП I

Первые особые экономические зоны, которые в СССР назывались «зонами совместного предпринимательства», появились в 80-х годах прошлого века. Такие зоны строились на небольших территориях на важных транспортных путях, где располагалось большое количество предприятий с иностранным участием.

В 1989 году Правительство СССР приняло постановление о создании зон совместного предпринимательства на территории Приморского края ЗСП «Находка» и Ленинградской области «Выборг».

Деятельность зон совместного предпринимательства регламентировалась следующими нормативно-правовыми актами:

- Закон СССР от 10 апреля 1990 г. № 1421–1 “Об основах экономических отношений Союза ССР, союзных и автономных республик”;
- Указ Президента СССР от 26 октября 1990 г. № УП-942 “Об иностранных инвестициях в СССР”;

- Постановление Верховного Совета РСФСР № 106-I “О создании зон свободного предпринимательства”;
- Федеральный закон от 13 октября 1995 г. № 157-ФЗ “О государственном регулировании внешнеторговой деятельности”

Перед особыми экономическими зонами ставили задачи, которые они должны были решить:

- Повышение социально-экономического уровня не только региона, но и страны;
- Совершенствование технологий производства;
- Развитие международных экономических связей;
- Развитие отечественного производства;
- Сохранение и увеличение рабочих мест высококвалифицированных специалистов.

Однако созданные ОЭЗ не были интересны ни иностранным инвесторам, ни российским предпринимателям. В то же время на осуществление проектов по развитию отечественного производства на территории экономических зон не хватало денежных средств и отсутствовала четкая правовая база, поэтому требовалось пересмотреть и доработать множество аспектов экономических отношений. Такая потребность была связана с качественным скачком от административно-командной к рыночной экономической системе, вследствие чего появилась острая необходимость государственной поддержки новых субъектов экономических отношений. Принимая опыт зарубежных стран Россия начала проектировать и развивать особые экономические зоны.

Так как не были проработаны вопросы с инфраструктурой, трудовыми отношениями, преференциями и льготами для резидентов, подзаконные акты постоянно пересматривались и менялись, поэтому к концу 1990-х годов на территории Российской Федерации свою деятельность

осуществляли порядком 20 особых экономических зон, которые имели полулегальный статус.

## ЭТАП II

Второй этап развития особых экономических зон на территории России связан с принятием в 2005 году федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" № 116-ФЗ, который подразумевал государственно-частное партнерство, то есть совместное вложение денежных средств в развитие территории, на которой государство было бы ответственно за развитие инфраструктуры, а предпринимательский сектор – за коммерческие объекты.

С 2005 года резидентам особых экономических зон предоставлялся широкий спектр льгот: налог на прибыль и на имущество, земельный налог, режим свободной таможенной зоны. Все существующие преференции были направлены на развитие предпринимательской деятельности и рыночной системы хозяйствования в России, повышение инвестиционной привлекательности страны и улучшение качества производимой продукции.

Согласно вышеупомянутому закону особые экономические зоны по типу деятельности делились на (рисунок 3.1):



Рисунок 3.1 - Типы особых экономических зон, действующих на территории Российской Федерации

1. Промышленно-производственные ОЭЗ, которые занимались:
  - Производством строительных и отделочных материалов;
  - Автомобилестроением;
  - Нефтехимией;
  - Производством и сборка высокотехнического торгового оборудования.
2. Техничко-внедренческие ОЭЗ, которые занимались разработкой и внедрением:
  - IT-технологий.
  - Ядерной физикой;
  - Точным приборостроением;
  - Биотехнологий.
3. Туристическо-рекреационные ОЭЗ, главная цель которых была создание благоприятных условий для развития рекреационного, спортивного и туристического вида предпринимательской деятельности.
4. Портовые ОЭЗ, деятельность которых направлена на создание перевалочно-логистического узла не только для отечественных, но и для иностранных предпринимателей.

### ЭТАП III

В 2013 году президент Российской Федерации внес предложение о создании на Дальнем Востоке и в Сибири специальных территорий опережающего социально-экономического развития с особыми условиями для организации несырьевого производства, ориентированного в том числе и на экспорт.<sup>30</sup>

С принятием федеральный закон "О территориях опережающего социально-экономического развития в Российской Федерации" от

---

<sup>30</sup> Википедия: официальный сайт [Электронный ресурс] – URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Особая\\_экономическая\\_зона](https://ru.wikipedia.org/wiki/Особая_экономическая_зона) (дата обращения: 11.03.2022)

29.12.2014 № 473-ФЗ на территории России свою деятельность начал осуществлять новый вид льготных территорий – ТОСЭР.

После принятия вышеупомянутого закона и создания первых ТОСЭР многие кодексы претерпели ряд изменений, а также были внесены поправки в федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" № 184-ФЗ, федеральный закон "О приватизации государственного и муниципального имущества" № 178-ФЗ и федеральный закон № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и другие законодательные акты Российской Федерации.

Территории опережающего социально-экономического развития классифицируют и делят на территории, создаваемые:

- На Дальнем Востоке;
- В моногородах;
- В закрытых административно-территориальных образованиях.

Резидентам ТОСЭР предоставляются широкий спектр преференций и льгот (рисунок 3.2).

Главная цель создания территорий опережающего социально-экономического развития заключается в создании благоприятных условий для введения бизнеса, ускоренном росте социально-экономического уровня населения и привлечении зарубежных инвестиций.

Льготы для резидентов ТОСЭР			
Виды льгот	Стандарт	ТОСЭР	Срок действия льгот
<b>Налог на прибыль организаций:</b>			
Федеральный бюджет	3%	0%	первые 5 лет
Региональный бюджет	17%	5% 10%	первые 5 лет следующие 5 лет
Налог на имущество организации*	2,2%	0%	10 лет
Страховые взносы для работодателей:	30% от ФОТ	7,6% от ФОТ	
в Пенсионный фонд	22%	6%	
в Фонд социального страхования	2,9%	1,5%	
в Фонд обязательного медицинского страхования	5,1%	0,1%	
Земельный налог	0,3% - 1,5% (в зависимости от вида назначения)	0%	

Рисунок 3.2 - Льготы для резидентов территории опережающего социально-экономического развития

### 3.2 Особенности организации особых экономических зон в Российской Федерации

На территории Российской Федерации деятельность особых экономических зон регламентируется федеральным законом "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" № 116-ФЗ.

Согласно вышеупомянутому федеральному закону ОЭЗ строятся на земельных участках в пределах границ Российской Федерации, которые находятся в государственной или муниципальной собственности.

В связи с тем, что особая экономическая зона считается неотъемлемой частью территории государства, на которой она находится, таможенные и другие платежи не взимаются за ввоз и вывоз товара, так как действует режим свободной таможенной зоны на всей экономической зоне

Статья 8 Конституции Российской Федерации гласит, что на территории всей страны гарантируется единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых

средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности<sup>31</sup>. В то же время следует подчеркнуть, что особая экономическая зона является как составным звеном внутреннего рынка страны, так и частью внешней торговли.

И несмотря на то, что особая экономическая зона представляет собой обособленный «остров» внутри большого государства, льготный режим, действующий на территории ОЭЗ, никак не препятствует свободному перемещению товаров внутри и за пределы страны. Действующие таможенные льготы помогают резидентам экономической зоны развивать свое производство.

Существует ряд требований, чтобы стать резидентом особой экономической зоны:

- Отсутствие минимального порога по объему капитальных вложений;
- Заявителем является индивидуальный предприниматель или коммерческая организация;
- Отсутствие филиалов и представительств за пределами особой экономической зоны;
- Регистрация в муниципальном образовании, входящем в особую экономическую зону.

Так же различаю некоторые особенности в требованиях в зависимости от типа производства особой экономической зоны (рисунок 3.3):

---

<sup>31</sup> "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020)

ПРОМЫШЛЕННО-ПРОИЗВОДСТВЕННОГО ТИПА	ТЕХНИКО-ВНЕДРЕНЧЕСКОГО ТИПА	ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОГО ТИПА	ПОРТОВОГО ТИПА
Резидентом признается только коммерческая организация	Резидентом признается: индивидуальный предприниматель или коммерческая организация	Резидентом признается: индивидуальный предприниматель или коммерческая организация	Резидентом признается только коммерческая организация
Разрешенный вид деятельности резидента: промышленно-производственная или технико-внедренческая, или логистическая	Разрешенные виды деятельности резидента: промышленно-производственная или технико-внедренческая, или логистическая	Разрешенные виды деятельности резидента: туристско-рекреационная	Разрешенные виды деятельности резидента: портовая (включая складирование и хранение товаров, биржевую и оптовую торговлю, ремонт судов и др.) или промышленно-производственная
Минимальный объем капитальных вложений составляет 120 млн руб., из которых не менее 40 млн руб. должны быть проинвестированы в течение 3-х лет со дня заключения соглашения	Требования о минимальном объеме инвестиций отсутствуют	Требования о минимальном объеме инвестиций отсутствуют	Минимальный объем капитальных вложений составляет от 120 млн руб. (при реконструкции объектов инфраструктуры) до 400 млн руб. (при строительстве объектов инфраструктуры) в зависимости от типа проекта, из которых не менее 40 млн руб. должны быть проинвестированы в течение 3-х лет со дня заключения соглашения

Рисунок 3.3 - Основные требования для резидентов в зависимости от типа производства особой экономической зоны

Следует отметить, что особая экономическая зона как инструмент государственной поддержки малого и среднего предпринимательства исключителен, то есть в России недопустимо создать большое количество территорий с льготным режимом ведения бизнеса.

Такие экономические зоны строятся для того, чтобы полностью раскрыть потенциал резидентов особой экономической зоны для многостороннего развития предпринимательской деятельности.

Процедура получения статуса резидента особой экономической зоны состоит из пяти этапов:

→ Подготовка комплекта документов на получение статуса резидента ОЭЗ:

- Заявка на заключение соглашения об осуществлении деятельности;
- Бизнес-план;
- Копия свидетельства и государственной регистрации;
- Копии учредительных документов;
- Копия свидетельства о поставке на учет в налоговом органе.

1. Подача заявки
  - ➔ Рассмотрение заявки Министерством экономического развития Российской Федерации
2. Вынесение решения экспертного совета
  - ➔ Подготовка необходимых документов для подписания соглашения
3. Внесение ИП или коммерческой организации в реестр резидентов
  - ➔ Решение организационных и земельных вопросов
4. Заключение договора аренды земельного участка
5. Осуществление инвестиций
  - ➔ Реализация проекта

Помимо основных преференций (рисунок 3.4) действуют и иные меры поддержки резидентов особых экономических зон:

- Предоставление в долгосрочную аренду земельных участков на льготных условиях;
- Бесплатное подключение к инженерной инфраструктуре.

НАЛОГ	СТАНДАРТНАЯ СТАВКА	ЛЬГОТНАЯ СТАВКА	СРОК ДЕЙСТВИЯ ЛЬГОТЫ
Налог на прибыль	20.0%	13.5%	До 01.01.2023 (далее 15.5%)
Налог на имущество	2.2%	0.0%	10 лет с момента регистрации имущества
Земельный налог	1.2%	0.0%	5 лет с момента возникновения права собственности на каждый земельный участок
Страховые взносы	30.0%	14.0%—28.0%	14.0%—до 2017 г. 21.0%—до 2018 г. 28.0%—в 2019 г.

Рисунок 3.4 - Преференции резидентам особой экономической зоны

Россия заинтересована в реализации крупномасштабных значительных проектов, развитии инвестиционной привлекательности отечественного производства, поэтому использует множество механизмов для привлечения иностранного денежного капитала и вливания его в различные сферы хозяйственной деятельности. Особая экономическая зона представляет собой один из механизмов развития экономики страны, поэтому существующие на территории ОЭЗ льготы привлекательны не только для коммерческой организации или индивидуального предпринимателя, но и для инвесторов.

### 3.3 Роль и перспективы развития особых экономических зон в Российской Федерации

Особые экономические зоны в настоящих реалиях являются стратегически значимым объектом для нашей страны, важность и ценность которого невозможно отрицать. Действительно, ОЭЗ решают множество государственных задач:

- Создание новых рабочих мест и снижение уровня безработицы;
- Социально-экономическое развитие как отдельного региона, так всей страны в целом;
- Развитие экспорта;
- Внедрение инновационных технологий и наращивание темпов производства;
- Приток иностранных капиталовложений;

В середине прошлого года Министерство экономического развития Российской Федерации стало инициатором совершенствования механизма функционирования особых экономических зон. В феврале 2022 года Правительство Российской Федерации внесло на рассмотрение в Государственную Думу РФ законопроект, согласно которому следует объединить ОЭЗ технико-внедренческого и промышленно-производственного типов в одну – промышленно-технологическую ОЭЗ. По

мнению Правительства Российской Федерации данная мера в будущем упростит процедуру получения статуса резидента особой экономической зоны.<sup>32</sup>

Также в законопроекте особое внимание уделяется введению новых налоговых льгот для резидентов экономических зон. Рассматриваемые меры в перспективе должны повысить показатели эффективности и послужить стимулом в создании новых ОЭЗ.

Согласно ежегодным отчетам Министерства экономического развития Российской Федерации, особые экономические зоны на протяжении пяти лет (с 2015 по 2020 год) демонстрируют положительную динамику показателей по следующим критериям:<sup>33</sup>

- Динамика количества резидентов (рисунок 3.5);
- Динамика количества созданных рабочих мест (рисунок 3.6);
- Динамика общей выручки за год (рисунок 3.7);
- Динамика уплаченных резидентами налогов, таможенных платежей и страховых взносов за год (рисунок 3.8).

---

<sup>32</sup> Деготькова И. Правительство предложило изменить механизм особых экономических зон [Электронный ресурс] – URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/02/2022/62024e9d9a794770253cbc76> (дата обращения 17.03.2022)

<sup>33</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] URL – <https://economy.gov.ru> (дата обращения: 17.03.2022)

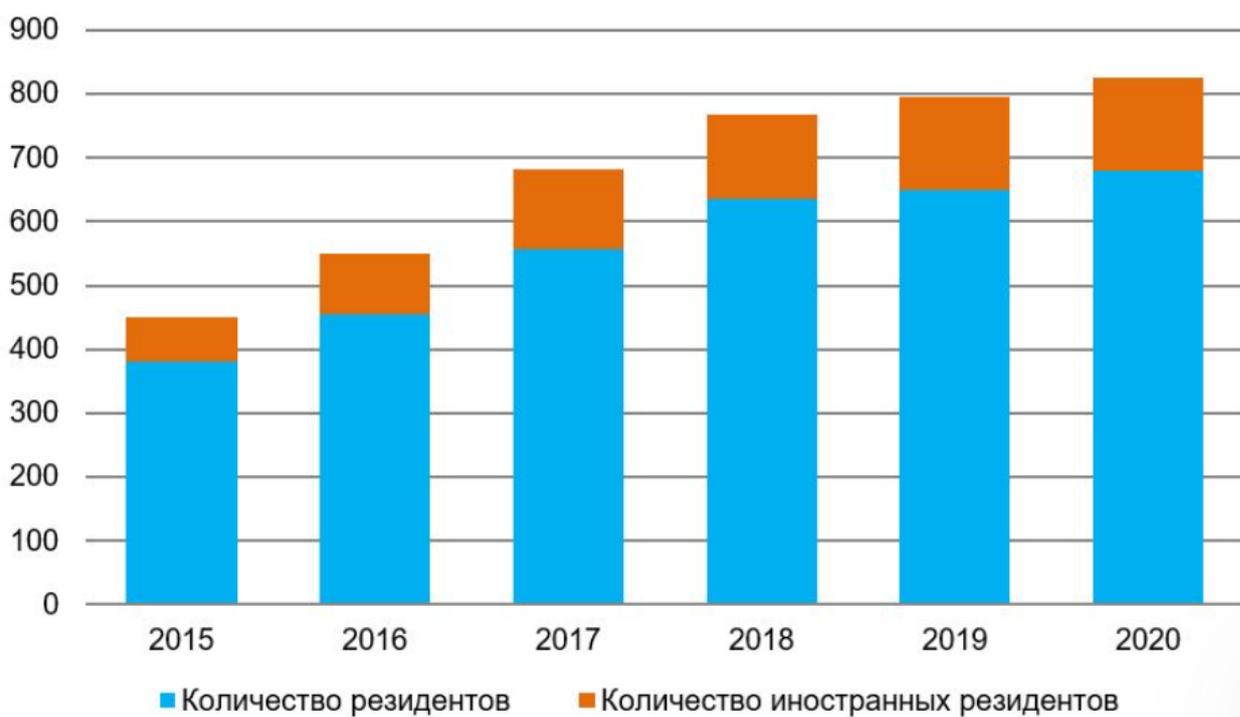


Рисунок 3.5 - Динамика количества резидентов с 2015 по 2020 год

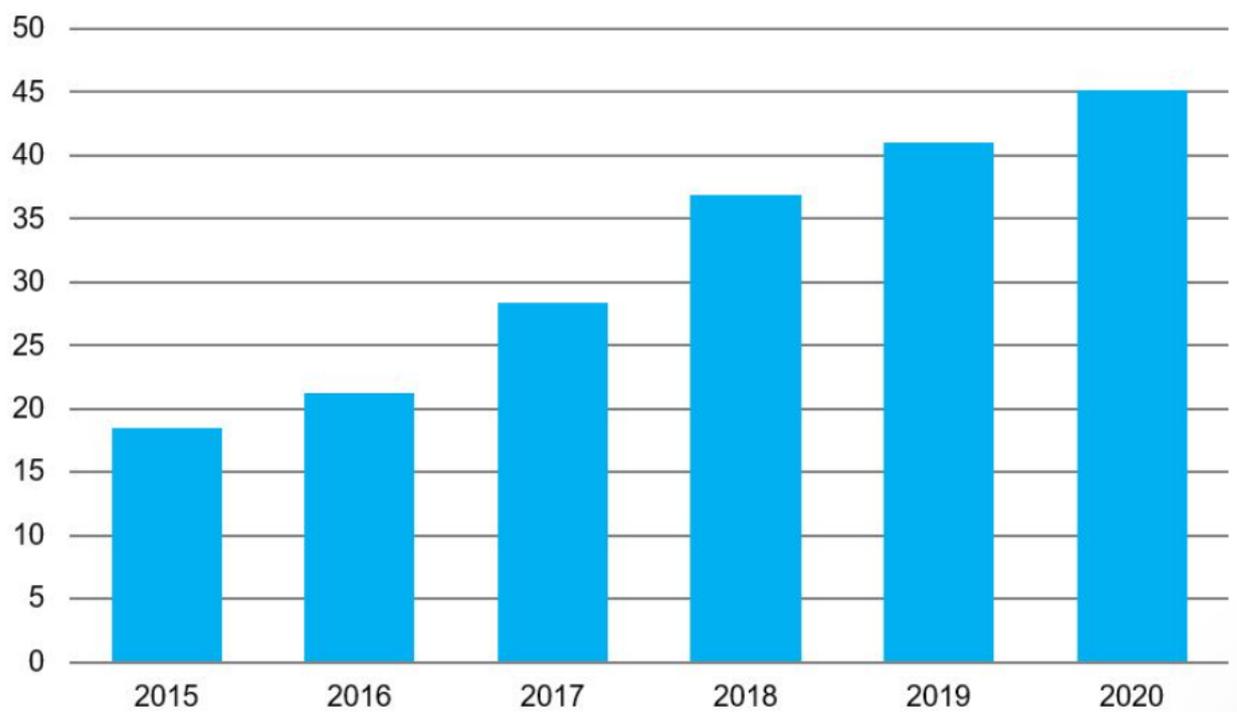


Рисунок 3.5 - Динамика количества созданных рабочих мест с 2015 по 2020 год

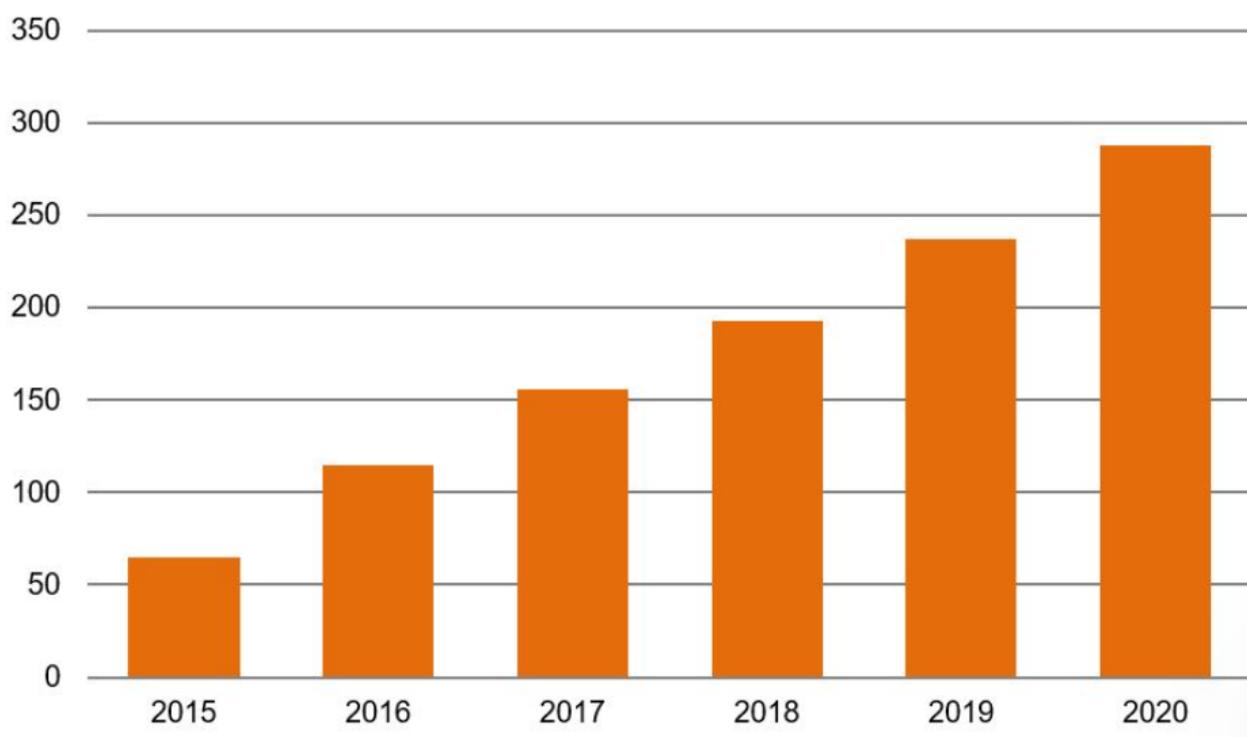


Рисунок 3.7 - Динамика общей выручки за год с 2015 по 2020 год



Рисунок 3.8 - Динамика уплаченных резидентами налогов, таможенных платежей и страховых взносов за год с 2015 по 2020 год

Следует подчеркнуть, что ежегодный рост показателей эффективности функционирования особых экономических зон во многом зависит как от новаций, предложенных федеральными органами власти, так

и от локальной региональной политики проводимой в сфере хозяйствования. Другими словами, комплексное взаимодействие государственных и муниципальных органов власти, направленное на социально-экономическое развитие региона, а также создание благоприятной инвестиционной атмосферы и предлагаемые преференции для резидентов доказывают эффективность особых экономических зон как инструмента государственной поддержки малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

Одна из последних инициатив федеральных властей в сфере регионального развития — распределение 500 млрд руб. на бюджетные инфраструктурные кредиты регионам. При этом действует механизм, дающий право регионам не возвращать бюджетные кредиты, если они развивают инфраструктуру.<sup>34</sup>

Согласно отчетам Министерства экономического развития Российской Федерации о результатах функционирования особых экономических зон, наибольшее значение по показателю «эффективность» имеют ОЭЗ промышленно-производственного и технико-внедренческого типов – 83% и 79% соответственно.<sup>35</sup>

Стоит отметить, что, несмотря на высокие показатели, с 2016 года Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 сентября 2016 г. № 978 "О досрочном прекращении существования особых экономических зон" была прекращена деятельность восьми ОЭЗ, чьи показатели по многим критериям демонстрировали отрицательную динамику, а также были исключены из состава ОЭЗ два земельных участка, на которых не было зарегистрировано ни одно резидента.<sup>36</sup> Примечательно, что восемь

---

<sup>34</sup> Деготькова И. Правительство предложило изменить механизм особых экономических зон [Электронный ресурс] – URL: <https://www.rbc.ru/economics/08/02/2022/62024e9d9a794770253cbc76> (дата обращения 18.03.2022)

<sup>35</sup> Министерство экономического развития: официальный сайт [Электронный ресурс] – URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/b73b58875a4930c54ad9acb2de824200/prilozhenie\\_oez.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/b73b58875a4930c54ad9acb2de824200/prilozhenie_oez.pdf) (дата обращения: 18.03.2022)

<sup>36</sup> Постановление от 29 сентября 2016 года № 980 "О сокращении территорий особых экономических зон туристско-рекреационного типа в Иркутской области и Кабардино-Балкарии" [Электронный ресурс] - URL: <http://government.ru/docs/24731/> (дата обращения 18.03.2022).

ликвидированных ОЭЗ из десяти были туристско-рекреационного типа и две зоны портового типа.

Данные решения о прекращении деятельности особых экономических зон были вызваны несовершенством законодательства, регулирующего деятельность ОЭЗ, а также из-за дублирующих функций контролирующих органов и отсутствия четкого понимания целей и задач.

## **Глава 4. Особенности правового регулирования экономических отношений в сфере особых экономических зон в Российской Федерации**

### **4.1 Правовые механизмы регулирования отношений в сфере функционирования особых экономических зон в Российской Федерации**

На сегодняшний день особая экономическая зона представляет собой территорию, где располагаются промышленные предприятия, и регулятор экономической среды внутри государства и отношения с зарубежными странами.

Действительно, особая экономическая зона – это институт государственного регулирования малого и среднего предпринимательства, который характеризуется специфической системой не только создания экономических зон, но и административного управления и контроля деятельности индивидуальных предпринимателей и коммерческих организаций.

Изучив этапы развития особых экономических зон в России, мы знаем, что изначально формирование ОЭЗ шло без продуманного плана и ясной нормативно-правовой базы. Только в начале XXI века Правительство Российской Федерации разработало чёткую поэтапную стратегию развития особых экономических зон и провисало условия взаимодействия, определив рамки компетенций федеральных, региональных и местных органов власти в отношении ОЭЗ.

Международная конвенция об упрощении и гармонизации таможенных процедур описывает ряд послаблений для промышленных предприятий и резидентов, осуществляющих свою деятельность на территории особых экономических зон.<sup>37</sup> Международная конвенция стала основополагающим документом при разработке отечественной

---

<sup>37</sup> МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года [Электронный ресурс] - URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901082> (дата обращения 23.03.2022).

нормативно-правовой базы, регламентирующей хозяйственные отношения в экономических зонах.

Основными механизмами правового регулирования особых экономических зон являются:<sup>38</sup>

- Указы Президента РФ;
- постановления Правительства;
- Федеральный закон от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации»;
- Иные нормативно-правовые акты, принимаемые в соответствии с законодательством Российской Федерации об особых экономических зонах.

Следует отметить, что в 2005 году Правительство Российской Федерации разработало первый нормативно-правовой акт в отношении особых экономических зон. На основании Федерального закона "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 № 116-ФЗ функционируют ОЭЗ. Основной целью данного документа является решение задач стратегической направленности как всей страны в целом, так и отдельных регионов.

Согласно ст.2 Федерального закона № 116-ФЗ, Правительство РФ принимает решение о создании особой экономической зоны на территории субъекта Российской Федерации и муниципального образования. Согласно ч. 1 ст. 6 Федерального закона № 116-ФЗ, данное решение может приниматься на конкурсной основе отправленных заявок и оформляется постановлением Правительства РФ.

Следует подчеркнуть, что решение о создании особых экономических зон должно основываться только на критериях готовности региона обеспечить качественное развития ОЭЗ, избегая корыстных политических

---

<sup>38</sup> Дятлова, Е. В. Правовое регулирование особых экономических зон как инструмента развития экономики Российской Федерации / Е. В. Дятлова, Т. З. Юсупов. — Текст : непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 7 (141). — С. 342-345. — URL: <https://moluch.ru/archive/141/39626/> (дата обращения: 27.03.2022).

мотивов. В данном случае некоторые регионы сознательно завышают свои экономические, социальные и инфраструктурные возможности с целью привлечения новых финансовых вложений из федерального и регионального бюджетов. Поэтому для избежания подобных ситуаций на этапе рассмотрения заявок следует проводить не только анализ документации, но и тщательную очную проверку субъекта на соответствие предоставленных социально-экономических данных действительности, для чего должны быть созданы специальные федеральные органы.

Стоит отметить, что резидентами являются коммерческие организация, либо индивидуальные предприниматели, зарегистрированные в соответствии с законодательством Российской Федерации на территории муниципального образования, в границах которого расположена особая экономическая зона, и заключившая с органами управления особыми экономическими зонами соглашение об осуществлении промышленно-производственной деятельности или деятельности по логистике либо соглашение об осуществлении технико-внедренческой деятельности, портовой и иной деятельности в особых экономических зонах в порядке и на условиях, предусмотренных Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ «Об особых экономических зонах в Российской Федерации».<sup>39</sup>

#### 4.2 Государственный контроль особых экономических зон в Российской Федерации

На территории особой экономической зоны, как мы уже отметили ранее, действует целый ряд налоговых льгот и преференций, а также режим свободной таможенной зоны. Кроме этого, для стимулирования и поддержания инвестиционной активности резидентов ОЭЗ государство разработало и установило особый административный режим, действующий

---

<sup>39</sup> Федеральным законом от 22.07.2005 № 116-ФЗ (последняя редакция) «Об особых экономических зонах в Российской Федерации» // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/) (дата обращения: 27.03.2022).

на территории экономической зоны, специфика которого заключается в закреплении особых компетенций органов государственного контроля для субъектов ОЭЗ.

Следует отметить, что государственный контроль особых экономических зон в Российской Федерации проводится должностными лицами федерального органа исполнительной власти, осуществляющего управление особыми экономическими зонами в соответствии с частью 1 статьи 7 Федерального закона от 22 июля 2005 г. № 116-ФЗ "Об особых экономических зонах в Российской Федерации".<sup>40</sup>

Деятельность Департамента регионального развития Министерства экономического развития Российской Федерации направлена на обеспечение устойчивого развития субъектов РФ путем создания территорий с особыми условиями осуществления предпринимательской деятельности как инструмента государственного развития регионов страны (рисунок 4.1).<sup>41</sup>



Рисунок 4.1 - Функции Департамента регионального развития Министерства экономического развития Российской Федерации.

<sup>40</sup> Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 августа 2016 г. № 530 "Об утверждении порядка осуществления контроля за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне" // URL: <https://base.garant.ru/71504714/> (дата обращения: 05.04.2022).

<sup>41</sup> Официальный сайт Министерства экономического развития Российской Федерации // URL: <https://www.economy.gov.ru/material/departments/d14/> (дата обращения: 05.04.2022).

С целью эффективного управления особыми экономическими зонами была создана трехуровневая система (рисунок 4.2):

**Министерство экономического развития РФ:** осуществление и контроль за исполнением единой государственной политики

**Региональные органы исполнительной власти:** управление непосредственной деятельностью особой экономической зоны

**Наблюдательный совет администрации особой экономической зоны:** контроль деятельности по исполнению соглашения о разработке и созданию особой экономической зоны

Рисунок 4.2 - Трехуровневая система управления особыми экономическими зонами в Российской Федерации

Таким образом, можно сделать вывод, что государственный контроль деятельности особых экономических зон в Российской Федерации осуществляется на федеральном, региональном и местном уровнях государственными органами исполнительной власти и органами местного самоуправления, полномочия которых закреплены в законодательном порядке.<sup>42</sup>

Плановые комплексные проверки резидентов особой экономической зоны проводятся органами государственного контроля совместно с органами муниципального контроля и не могут длиться более двух недель.<sup>43</sup>

По результатам проверки составляется акт, в котором прописываются выявленные нарушения, если имеются, и лица, которые несут ответственность за совершение этих нарушений.

Кроме того, органы государственного контроля имеют право провести ещё одну внеплановую проверку резидентов ОЭЗ, сроком не более пяти

<sup>42</sup> Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 № 116-ФЗ// URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/) (дата обращения: 05.04.2022).

<sup>43</sup> Налоговый кодекс Российской Федерации // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/) (дата обращения: 05.04.2022).

дней, спустя два месяца после того, как было выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

При проведении государственного контроля резидент особой экономической зоны обладает следующими правами (рисунок 4.3):<sup>44</sup>

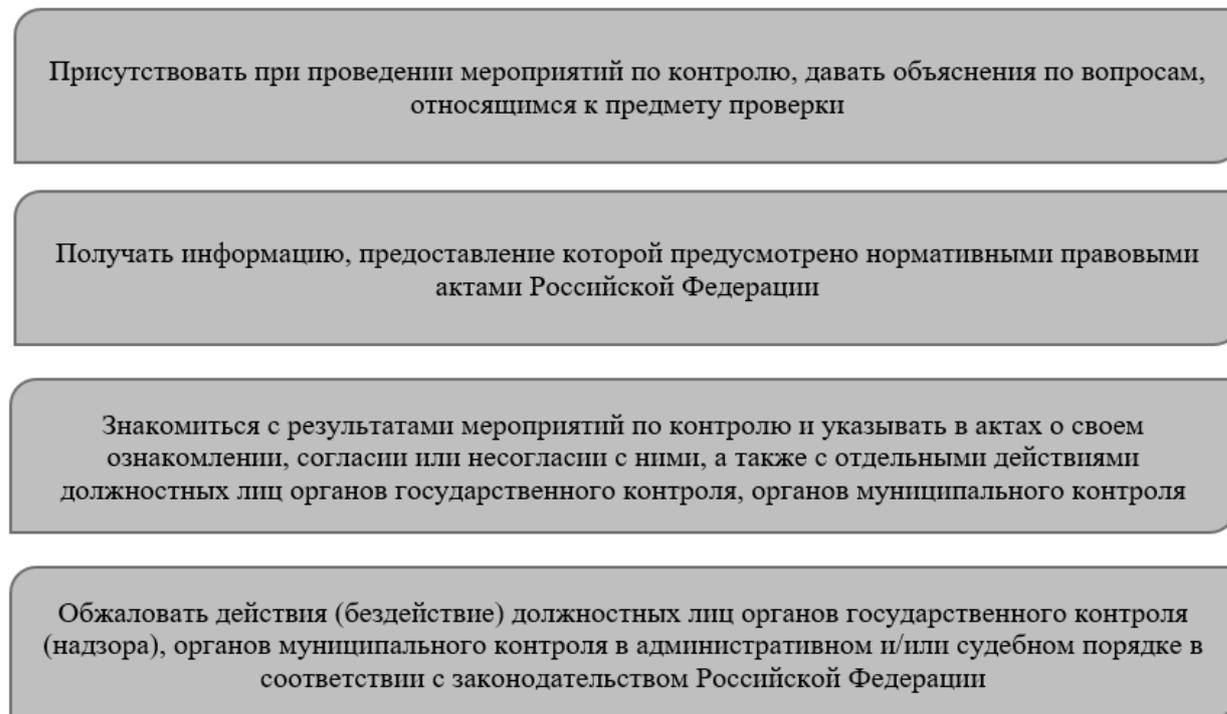


Рисунок 4.3 - Права резидента ОЭЗ при проведении государственного контроля соответствующими органами.

Следует отметить, что презумпция добросовестности юридического лица или индивидуального предпринимателя, в отношении которого проходит проверка, является ключевым принципом государственного контроля.<sup>45</sup> Другими словами, все сомнения, возникающие у органов государственного контроля, должны толковаться в пользу резидентов особой экономической зоны.

<sup>44</sup> Федеральный закон "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" от 22.07.2005 № 116-ФЗ // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/) (дата обращения: 05.04.2022).

<sup>45</sup> Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" // URL: <http://www.vetclub.ru/content/view/35/1> (дата обращения: 05.04.2022).

## **Глава 5. Оценка эффективности особых экономических зон в Российской Федерации**

5.1 Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Узловая»

С 2013 года в Тульской области в соответствии с Постановлением правительства Тульской области от 27.12.2012 №771 реализуется государственная практика по поддержке и развитию малых и средних предприятий, направленная на создание условий для благоприятного и динамичного развития малого и среднего бизнеса.<sup>46</sup>

Главными целями данной государственной региональной программы являются:

- Увеличить количество предприятий малого бизнеса, которым была оказана государственная поддержка, с 529 единиц до 9006 единиц;
- Увеличить объем налоговых поступлений в бюджет Тульской области в результате реализации субъектами малого и среднего предпринимательства проектов, получивших государственную поддержку в рамках государственной программы с 431497 тыс. рублей до 3635090 тыс. рублей;
- Увеличить количество рабочих мест на предприятиях малого бизнеса в результате реализации проекта в рамках государственной программы с 6813 единиц до 12555 единиц;
- Увеличить численность работников субъектов малого и среднего предпринимательства с 27,1% до 28,4%;
- Увеличить долю продукции, произведенной субъектами малого и среднего предпринимательства, в общем объеме валового регионального продукта с 24,5% до 27,1%.

---

<sup>46</sup> Постановление правительства Тульской области от 27.12.2012 №771 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тульской области" // URL: <https://base.garant.ru/30354655/> (дата обращения: 07.04.2022).

Для достижения поставленных целей в регионе обеспечивается предприятиям малого и среднего бизнеса информационная, финансовая и имущественная поддержка, консультации и обучение, налоговые преференции, а также поддержка экспорта.

По инициативе Губернатора Тульской области Алексея Дюмина 14 апреля 2016 года была создана особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Узловая».<sup>47</sup>

Площадкой для её размещения была выбрана территория площадью 471 га, имеющая выгодное экономико-географическое положение. Территория ОЭЗ ППТ «Узловая» находится на пересечении федеральной автомагистрали М4 "Дон" и автомобильной дороги Р-140 Тула – Новомосковск между двумя крупнейшими промышленными центрами региона – Тулой и Новомосковском. Вблизи ОЭЗ ППТ «Узловая» также проходит южная ветка Павелецкого хода Московской железной дороги (рисунок 5.1).



Рисунок 5.1 - Карта расположения особой экономической зоны «Узловая».

Особая экономическая зона «Узловая» развивается и специализирует свою деятельность по следующим направлениям:

<sup>47</sup> Новостной портал «Тульские новости» // URL: [https://newstula.ru/fn\\_519062.html](https://newstula.ru/fn_519062.html) (дата обращения: 07.04.2022).

- Машиностроение;
- Логистика;
- Производство строительных материалов;
- Агропромышленный комплекс;
- Металлообработка.

На территории ОЭЗ «Узловая» зарегистрирована 22 компании-резидент с общим объемом инвестиций более 40 млрд рублей. 4 компании уже ведут операционную деятельность (рисунок 5.2), 2 компании осуществляют строительство на различных его стадиях (рисунок 5.3) и ещё 16 компаний находятся на этапе разработки проекта.<sup>48</sup>

Название	Деятельность	Объем инвестиций, млрд руб.	Количество рабочих мест
<i>Действующие</i>			
ООО «АгроГриб»	Строительство тепличного комплекса по производству грибов	6,2	900
ООО «Энгельсспецтрубмаш»	Строительство производства гибких насосно-компрессионных труб	1,6	64
ООО «Арнест МеталлПак»	Строительство завода по производству жестяного баллона с перспективой создания производства косметических изделий, товаров бытовой химии в металлической аэрозольной упаковке	0,567	127
ООО «Тензограф»	Создание производства высокотемпературных композиционных уплотнительных материалов для герметизации оборудования и трубопроводов и производства климатических панелей	0,35	66

Рисунок 5.2 - Действующие компании-резиденты на территории особой-экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая».

<sup>48</sup> Официальный сайт особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая» // URL: <http://www.uzlovaya.ru/#main> (дата обращения: 07.04.2022).

Название	Деятельность	Объем инвестиций, млрд руб.	Количество рабочих мест
<i>Строящиеся</i>			
ООО «СтальПолимер»	Создание производства рулонной оцинкованной стали с полимерным покрытием	0,52	60
ООО «Промет СЭЗ»	Проект организации производства офисных, складских и полу грузовых стеллажей из металла	0,92	487

Рисунок 5.3 - Строящиеся компании-резиденты на территории особой-экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая».

На территории особой экономической зоны действуют все региональные преимущества, касающиеся доступа к инженерной, транспортной и деловой инфраструктуре, а также налоговые льготы и таможенные преференции (рисунок 5.4).

Режим для резидентов	Особая экономическая зона «Узловая»
Объем вложенных инвестиций для получения налоговых льгот	120 млн руб.
Налог на прибыль	До 10 лет – 2% 11–15–7% После 15 лет – 15,5%
Налог на имущество	До 10 лет по ставке 0%
Налог на землю	До 15 лет по ставке 0%
Транспортный налог	До 10 лет по ставке 0%
Таможенный режим	Режим свободной таможенный зоны
Период функционирования	49 лет

Рисунок 5.4 - Действующие льготы и преференции для резидентов особой экономической зоны «Узловая»

## 5.2 Анализ показателей эффективности особой экономической зоны «Узловая»

Особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Узловая» ежегодно доказывает свою эффективность, побивая показатели предыдущих периодов.

В 2017 году в соответствии с бизнес-планами действующих резидентов особой экономической зоны «Узловая» создано 389 рабочих мест и осуществлено инвестиции в объеме порядка 4 миллиардов рублей.

Как сообщила «Тульская пресса», в Узловском районе по итогам 2018 года на предприятиях малого и среднего бизнеса было создано 1880 новых рабочих мест, что составило 102% уровня 2017 года. А в 2019 году было создано 5000 единиц.

Администрация МО Узловский район заинтересована в развитии региона, поэтому всячески поддерживает предпринимателей и все проекты, которые реализуются на территории ОЭЗ «Узловая». Стоит отметить, что в феврале 2018 года в Москве муниципальное образование Узловский район Тульской области стало победителем в Национальной премии «Бизнес-Успех» в номинации «Лучшая муниципальная практика поддержки предпринимательства и улучшения инвестиционного климата».

Следует также отметить, что промышленные предприятия района показывают ежегодный рост объемов производства, индекс промышленного производства за 5 лет увеличился в 3 раза. Кроме этого, за последние годы регион показывает только положительную динамику и рост инвестиций в основной капитал. Третий год подряд Тульская область входит в «пятерку» лучших регионов Национального рейтинга состояния инвестиционного климата.

Помимо этого, по результатам мониторинга состояние предпринимательского климата в Тульской области по итогам 2020 года муниципальное образование Узловский район заняло 1 место.<sup>49</sup>

Объем реализованных инвестиций по состоянию на 2020 год (накопленным итогом с момента основания ОЭЗ) составил более 8 млрд

---

<sup>49</sup> Официальный сайт Муниципального образования Узловский район // URL: <https://uzlovaya.tularegion.ru/activities/predprinimatelstvo-i-potrebitelskiy-rynok/analiticheskie-materialy/> (дата обращения: 10.04.2022)

рублей. Более, чем вдвое, возросла выручка резидентов — с 2,5 млрд в 2019 году до 6,35 млрд в 2020 году.

В соответствии с опубликованным отчетом Министерства экономического развития РФ особая экономическая зона промышленно-производственного типа «Узловая» входит в тройку лидеров по показателю эффективности функционирования. Так, например, в 2021 году особая экономическая зона «Узловая» стала на 100% эффективной зоной по оценке Минэкономразвития РФ. В национальном рейтинге инвестиционной привлекательности особая экономическая зона «Узловая» поднялась на 2 строчки и заняла 7 место из 27 и перешла из подгруппы достаточно привлекательных для инвестиций (85–95%) в ОЭЗ с высокой инвестиционной привлекательностью (от 95%).

Правительством Тульской области утвержден перечень инфраструктурных проектов для реализации в 2022 году, в частности, в Особой экономической зоне «Узловая» планируется строительство дорог, подведение электросетей и системы водоснабжения на сумму более 1,5 млрд руб.<sup>50</sup>

В июле прошлого года на заседании региональной инвестиционной комиссии одобрена заявка компании ООО ПКФ «Электрозавод» на получение статуса резидента особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая». Компания планирует разместить в особой экономической зоне завод по выпуску электротехнических изделий. Проект предусматривает вложение более 460 млн рублей инвестиций и создание около 150 новых рабочих мест.<sup>51</sup>

В августе 2021 года на заседании региональной инвестиционной комиссии одобрена заявка компании ООО «ABB-энерго Электросети»,

---

<sup>50</sup> Информационный портал «Без формата» // URL: <https://tula.bezformata.com/listnews/oblasti-podveli-itogi-goda/101173272/> (дата обращения: 18.05.2022)

<sup>51</sup> Официальный сайт Министерства внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области // URL: [https://msu.tularegion.ru/press\\_center/investitsionnye-novosti/v-toser-aleksin-i-oez-uzlovaya-poyavyatsya-novye-rezidenty/](https://msu.tularegion.ru/press_center/investitsionnye-novosti/v-toser-aleksin-i-oez-uzlovaya-poyavyatsya-novye-rezidenty/) (дата обращения: 18.05.2022)

которая планирует построить производство электротехнического оборудования. Завод будет ежегодно выпускать более 100 единиц высокотехнологичных распределительных устройств различного назначения с применением инновационных технологий и высочайшей технической надежностью. Запуск первой линии производственного комплекса запланирован на 2022 год. Проект предполагает более 400 млн инвестиций и создание 35 новых рабочих мест.<sup>52</sup>

Следует отметить, что 14 апреля 2022 году исполнилось 6 лет, как особая экономическая зона «Узловая» развивается и осуществляет свою деятельность, объединив в себе самые разные производства. За эти годы резидентами ОЭЗ «Узловая» стали 24 предпринимателя, чьи инвестиции превысили 10 млрд рублей, кроме этого, ещё 8 предпринимателей подтвердили свои намерения организовать на территории ОЭЗ «Узловая» свои производства. По прогнозам, к 2031 году количество предприятий увеличится минимум вдвое, что позволит создать 9 тысяч новых рабочих мест.<sup>53</sup>

Таким образом, можно сделать вывод, что основными слагаемыми успеха особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая» стали:

- большие преимущества по налогам,
- таможенные преференции,
- идеальная транспортная доступность – две федеральные трассы,
- большой кадровый потенциал,
- самое главное – заинтересованность правительства региона и его главы, поддержка на всех стадиях реализации проекта.

---

<sup>52</sup> 39. Официальный сайт особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая» // URL: <http://www.uzlovaya.ru/> (дата обращения: 18.05.2022)

<sup>53</sup> Информационный портал «Тулский 1» // URL: <https://1tulatv.ru/novosti-reportazhi/172765-chego-dostigla-oez-uzlovaya-za-6-let-sushchestvovaniya.html> (дата обращения: 19.04.2022)

### 5.3 Влияние санкционных ограничений на деятельность особой экономической зоны «Узловая»

Сложившаяся политическая ситуация и, как следствие, многочисленные санкции повлияли на предпринимательство Тульской области и, в частности, осложнили деятельность резидентов на территории особой экономической зоны «Узловая».

Губернатор Тульской области Алексей Дюмин подчеркнул, что новые проекты, направленные на импортозамещение, необходимо разрабатывать и развивать с учётом спецификации региона, кроме этого, вносить соответствующие изменения в законодательство области. Большое внимание он уделил специализированным площадкам с готовой инфраструктурой для размещения новых импортозамещающих производств: особая экономическая зона «Узловая», территории опережающего социально-экономического развития «Алексин» и «Ефремов».<sup>54</sup>

В настоящее время в Тульской области при поддержке Правительства региона и Министерства промышленности и торговли Российской Федерации продолжается реализация 10 новых проектов, направленных на производство импортозамещающих товаров в сферах фармацевтики, органических кислот и производства высоковольтного оборудования.

Следует отметить, что в Тульской области были созданы единые реестры потребностей и производимый продукции, а также инженерно-производственный центр, что упростило ремонт импортного оборудования многих предприятий региона.<sup>55</sup>

Также по инициативе губернатора региона на базе фонда развития промышленности был создан центр импортозамещения, главная цель

---

<sup>54</sup> Официальный сайт Правительства Тульской области // URL: [https://tularegion.ru/presscenter/press-release/?ELEMENT\\_ID=314471](https://tularegion.ru/presscenter/press-release/?ELEMENT_ID=314471) (дата обращения: 19.04.2022)

<sup>55</sup> Информационный портал «Газета Тула» // URL: [https://gazeta-tula.ru/news/kak-idet-rabota-po-importozame/?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://gazeta-tula.ru/news/kak-idet-rabota-po-importozame/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru) (дата обращения: 19.04.2022)

которого – это помощь в выстраивании новых логистических и производственных цепочек.

Санкции также отразились и на отдельных субъектах особой экономической зоны «Узловая». В марте 2022 года из-за сложности финансирования, сбоя поставок и ежедневного изменения курса валют завод по переработке картофеля «МакКейн Фудс Рус» принял решение полностью прекратить реализацию проекта, который находился на стадии строительства.<sup>56</sup>

Следует отметить, что в декабре 2020 года между особой экономической зоной «Узловая» и заводом по производству картофеля фри было подписано соглашение, а в мае 2021 года в присутствии представителей «МакКейн» и посла Канады Элисон Лекле был заложен первый камень на месте дальнейшего строительства.

Как сообщает источник, компания «МакКейн» сожалеет, что обстоятельства, вызванные геополитической обстановкой, отразились на реализации проекта, в свою очередь, топ-менеджеры «МакКейн» подчеркнули, что выполняют все обязательства, согласно подписанному соглашению.

Необходимо особо выделить, что инвестиции в проект составили около 13 млрд рублей, а по завершению строительства завода, которое назначалось инвестором на 2022 год, предполагалось создать более 200 новых рабочих мест.

Сложившаяся ситуация была, прежде всего, вызвана, как уже отмечалось ранее, сбоями поставок, но также и ростом затрат на строительные материалы, а приезд иностранных специалистов и инвесторов стал проблематичен. Поэтому строительство завода «МакКейн Фудс Рус» стало невозможным.

---

<sup>56</sup> Информационный портал «Картофельный союз» // URL: <https://www.welikepotato.ru/news/1103221> (дата обращения: 29.04.2022)

Однако, другие проекты, которые находятся на стадии строительства и подписания соглашений, продолжают реализовываться, ни одна другая компания не прекратила и не стала приостанавливать свою деятельность.

## **Заключение**

Всесторонний анализ результатов деятельности особых экономических зон позволяет сделать вывод о том, что для Российской Федерации особые экономические зоны являются хорошим источником инвестиционного капитала.

Как уже отмечалось ранее, главная цель государства при создании особых экономических зон – это социально-экономическое развитие как отдельного региона, так и всей страны в целом, наращивание производственных темпов, стимулирование предпринимательской деятельности и развитие наукоёмких инновационных сфер экономического хозяйствования.

Изучив опыт особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая», можно сделать вывод, что ОЭЗ показывает высокие показатели эффективности по многим параметрам, а также оказывает непосредственное влияние на социально-экономическое развитие Тульской области и рост предпринимательской активности в регионе.

Цель моей выпускной квалификационной работы была достигнута путем решения поставленных во введении задач. По результатам исследования были сделаны следующие выводы:

1. Резкий переход от командно-административной системы к рыночной, процесс приватизации и разделения на государственную и частную собственность не позволили качественно наладить механизмы существования малого и среднего предпринимательства в России.
2. Государство заинтересовано в стабильном развитии субъектов малого и среднего бизнеса, поэтому предлагает множество инструментов государственной экономической поддержки, в том числе создание особых экономических зон.

3. Особые экономические зоны являются эффективным и перспективным инструментом государственной поддержки, который способствует развитию секторов экономики с использованием высокотехнологичных методов производства товаров и сферы оказания услуг.

Следует отметить, что особые экономические зоны в Российской Федерации начали развиваться лишь с 2005 года, за промежуток времени, равному 17 лет, был допущен ряд ошибок в нормативно-правовой базе и системе администрирования, которые отразились на некоторых особых экономических зонах, прекративших своё существование из-за малоэффективности и убыточности.

Кластеризация промышленности в России ведется с 2008 года, но для дальнейшего развития выбранного вектора необходимо изучить успешный опыт развитых стран, скорректировав полученные данные, применить их в условиях специфичной российской экономики.

Поэтому для обеспечения развития и поддержания активности особых экономических зон в Российской Федерации стоит пересмотреть те механизмы, от которых зависит эффективность ОЭЗ, усовершенствовать нормативно-правовую базу, а также стоит видоизменить существование самих зон, то есть привести их к кластерному виду: сменить узкоотраслевое развитие производства на комплексное использование потенциала взаимосвязанных предприятий региона, что также позволит заменить экспортное сырье и оборудование на отечественное и благоприятно отразится на развитии импортозамещения, что очень актуально при сложившейся экономической и политической обстановке.

## Список литературы

1. "Конституция Российской Федерации" (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).
2. МЕЖДУНАРОДНАЯ КОНВЕНЦИЯ Об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 18 мая 1973 года в редакции Протокола о внесении изменений в Международную конвенцию об упрощении и гармонизации таможенных процедур от 26 июня 1999 года [Электронный ресурс] - URL: <https://docs.cntd.ru/document/1901082>.
3. Федеральный закон "О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации" от 24.07.2007 № 209-ФЗ.
4. Федеральный закон от 22.07.2005 N 116-ФЗ (ред. от 11.06.2021) "Об особых экономических зонах в Российской Федерации" [Электронный ресурс] - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_54599/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54599/).
5. Федеральный закон от 8 августа 2001 года № 134-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)" // URL: <http://www.vetclub.ru/content/view/35/1>.
6. Налоговый кодекс Российской Федерации // URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_19671/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19671/).
7. Постановление от 29 сентября 2016 года № 980 "О сокращении территорий особых экономических зон туристско-рекреационного типа в Иркутской области и Кабардино-Балкарии" [Электронный ресурс] - URL: <http://government.ru/docs/24731/>.
8. Приказ Министерства экономического развития РФ от 23 августа 2016 г. № 530 "Об утверждении порядка осуществления

контроля за исполнением резидентом особой экономической зоны соглашения об осуществлении промышленно-производственной, технико-внедренческой, туристско-рекреационной деятельности или деятельности в портовой особой экономической зоне" // URL: <https://base.garant.ru/71504714/>.

9. Постановление правительства Тульской области от 27.12.2012 №771 "Об утверждении Порядка разработки, реализации и оценки эффективности государственных программ Тульской области" // URL: <https://base.garant.ru/30354655/>.
10. Нагаева А.А. «Сравнительный анализ малого и среднего бизнеса России и Зарубежных стран», журнал ЭКОНОМИКА И БИЗНЕС: ТЕОРИЯ И ПРАКТИКА. Издательство: Общество с ограниченной ответственностью "Капитал" (Новосибирск) ISSN: 2411–0450: с. 169–172.
11. Приходько С. В., Воловик Н. П. Особые экономические зоны. М., 2007.
12. Авдокушин Е.Ф. Свободные (специальные) экономические зоны. М., 2009.
13. Андреев В. О законодательной базе создания и функционирования СЭЗ в России // Внешняя торговля. - 2010. - № 1.
14. Пеньков, М. В., Блоховцова, Г. Г. Создание свободных экономических зон / М.В. Пеньков, Г.Г. Блоховцова // Молодой ученый. — 2019. — №8.8. — С. 23-25.
15. Арутюнов Д.Р. Проблемы административно-правового регулирования предпринимательской деятельности в особых экономических зонах // Современное право. 2008. № 9.
16. Камдин, А. Н., Ельмеева, И. Г. Особые экономические зоны: проблемы и особенности функционирования на региональном

- уровне / А.Н. Камдин, И.Г. Ельмеева // Молодой ученый. — 2018. — №5. — С. 312-317.
17. Байсумова, Э. И. Функционирование свободных экономических зон в России / Э.И. Байсумова // Проблемы и перспективы экономики и управления: материалы III междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, декабрь 2014 г.). — СПб.: Заневская площадь, 2018.
18. Баронов, В. И. Свободные экономические и офшорные зоны (экономико-правовые вопросы зарубежной и российской практики): Уч. пос. / В.И.Баронов, Г.М.Костюнина-М.:Магистр:НИЦ ИНФРА-М, 2018 — 560 с
19. Стрельцов А.В., Яковлев Г.И. Особенности ведения предпринимательской деятельности в особых экономических зонах РФ // Российское предпринимательство. – 2018. – Том 19. – № 4. – с. 895-906. – doi: 10.18334/rp.19.4.38973.
20. Замятин Б.И. Свободные экономические зоны. Опыт, проблемы создания и развития: учебное пособие. - М., 2009.
21. Селеванова, Е.В. Особенности функционирования свободных экономических зон в России и Республике Крым / Е.В. Селеванова // Вестник СевКавГТИ. 2018. № 2 (25). С. 55-58.
22. Рудакова, Т.И. Особые экономические зоны: роль, сущность и значение / Т.И. Рудакова // Вестник СамГУПС. 2019. № 4 (34). С. 86-90.
23. Шалашникова, В.Ю., Петухов, В.А. Свободные экономические зоны в России и за рубежом / В.Ю. Шалашникова, В.А. Петухов // Материалы Ивановских чтений. 2017. № 1-2 (11). С. 560-565.
24. Попова Н.Н. Административно-правовые режимы особых территорий в Российской Федерации: автореферат дисс. к. ю. н. М., 2009.

25. Бублик, В.А., Губарева, А.В. Актуальные проблемы создания и развития особых экономических зон / В.А. Бублик, А.В. Губарева // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2019. Вып. 33. С. 286–297.
26. Пушкин А.В. Особые экономические зоны в России. Правовое регулирование; Альпина Бизнес Букс (Юнайтед Пресс) - М., 2017. - 610 с.
27. Шмонов Н. Н. Историческое исследование проблем развития особых экономических зон. Казань, 2010.
28. Дятлова, Е. В. Правовое регулирование особых экономических зон как инструмента развития экономики Российской Федерации / Е. В. Дятлова, Т. З. Юсупов. — Текст: непосредственный // Молодой ученый. — 2017. — № 7 (141). — С. 342-345. — URL: <https://moluch.ru/archive/141/39626/>.
29. WORLD INVESTMENT REPORT 2019: special economic zones // URL: [https://unctad.org/system/files/official-document/wir2019\\_en.pdf](https://unctad.org/system/files/official-document/wir2019_en.pdf).
30. Russia's Free Trade & Special Economic Zones // URL: <https://www.russia-briefing.com/news/russias-free-trade-special-economic-zones.html/>.
31. ROSCONGRESS: Russian Special Economic Zones: Business Navigator // URL: <https://roscongress.org/en/materials/osobyie-ekonomicheskie-zony-rossii-biznes-navigator/>.
32. Special Economic Zones As A Key To Sustainable Economic Development Of Russia // URL: <https://www.europeanproceedings.com/article/10.15405/epsbs.2019.04.39>.
33. INDUSTRIAL SPECIAL ECONOMIC ZONES IN RUSSIA // URL:

<https://singapore.mid.ru/upload/iblock/c70/c702ea83cb5a54ac6602dfe95f671aa8.pdf>.

34. Association for the development of clusters and technology parks of Russia: Russian special economic zones // URL: [https://www.economy.gov.ru/material/file/f5782f0d10a8434058927a8e76d94a61/Russian\\_Special\\_Economic\\_Zones\\_Business\\_Navigator\\_2019\\_eng.pdf](https://www.economy.gov.ru/material/file/f5782f0d10a8434058927a8e76d94a61/Russian_Special_Economic_Zones_Business_Navigator_2019_eng.pdf).
35. Курсовая работа «Государственная поддержка малого и среднего предпринимательства» Потаповой Дарьи Дмитриевны, студентки Российского университета дружбы народов.
36. Федеральная служба государственной статистики: официальный сайт // URL: <https://rosstat.gov.ru/?%2F>.
37. Министерство экономического развития: официальный сайт // URL: <https://economy.gov.ru>.
38. ПОРТАЛ БИЗНЕС-НАВИГАТОРА МСП: официальный сайт // URL: <https://smbn.ru>.
39. Википедия: официальный сайт // URL: [https://ru.wikipedia.org/wiki/Особая\\_экономическая\\_зона](https://ru.wikipedia.org/wiki/Особая_экономическая_зона).
40. Новостной портал «Тюльские новости» // URL: [https://newstula.ru/fn\\_519062.html](https://newstula.ru/fn_519062.html).
41. Официальный сайт особой экономической зоны промышленно-производственного типа «Узловая» // URL: <http://www.uzlovaya.ru/#main>.
42. Официальный сайт Муниципального образования Узловский район // URL: <https://uzlovaya.tularegion.ru/activities/predprinimatelstvo-i-potrebitelskiy-rynok/analiticheskie-materialy/>.

43. Информационный портал «Тульский 1» // URL: <https://1tulatv.ru/novosti-reportazhi/172765-chego-dostigla-oez-uzlovaya-za-6-let-sushchestvovaniya.html>.
44. Официальный сайт Правительства Тульской области // URL: [https://tularegion.ru/presscenter/press-release/?ELEMENT\\_ID=314471](https://tularegion.ru/presscenter/press-release/?ELEMENT_ID=314471).
45. Официальный сайт Министерства внутренней политики и развития местного самоуправления в Тульской области // URL: [https://msu.tularegion.ru/press\\_center/investitsionnye-novosti/v-toser-aleksin-i-oez-uzlovaya-poyavyatsya-novye-rezidenty/](https://msu.tularegion.ru/press_center/investitsionnye-novosti/v-toser-aleksin-i-oez-uzlovaya-poyavyatsya-novye-rezidenty/).
46. Информационный портал «Газета Тула» // URL: [https://gazeta-tula.ru/news/kak-idet-rabota-po-importozame/?utm\\_source=yandex.ru&utm\\_medium=organic&utm\\_campaign=yandex.ru&utm\\_referrer=yandex.ru](https://gazeta-tula.ru/news/kak-idet-rabota-po-importozame/?utm_source=yandex.ru&utm_medium=organic&utm_campaign=yandex.ru&utm_referrer=yandex.ru).
47. Информационный портал «Картофельный союз» // URL: <https://www.welikepotato.ru/news/1103221>.
48. Информационный портал «Без формата» // URL: <https://tula.bezformata.com/listnews/oblasti-podveli-itogigoda/101173272/>.